

**RECURSO DE REVISIÓN EN MATERIA
DE ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA**

INCUMPLIMIENTO

EXPEDIENTE:
INFOCDMX/RR.IP.1020/2020

SUJETO OBLIGADO:
ALCALDÍA XOCHIMILCO

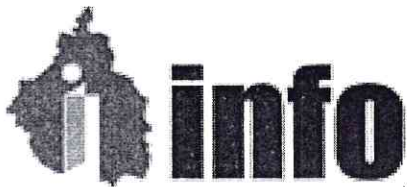
COMISIONADO PONENTE:
JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ

Ciudad de México, a veinte de mayo de dos mil veintidós.

VISTO el estado que guarda el expediente **INFOCDMX/RR.IP.1020/2020**, el Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, mediante el presente Acuerdo tiene por incumplida la resolución emitida en el presente recurso de revisión.

GLOSARIO

Instituto de Transparencia Órgano Garante	de Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México
Ley de Transparencia	Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México
Recurso de Revisión	Recurso de Revisión en Materia de Acceso a la Información Pública
Sujeto Obligado	Alcaldía Xochimilco



I. ANTECEDENTES

- 1. Incumplimiento.** El cinco de marzo de dos mil veintiuno, se dio vista al superior jerárquico del Sujeto Obligado, en virtud de que se tuvo por incumplida la resolución.
- 2. Informe de cumplimiento.** El once de mayo de dos mil veintidós, el Sujeto Obligado informó y remitió a este Órgano Garante las constancias con las que pretende acreditar el cumplimiento de la resolución referida.
- 3. Vista al recurrente.** El doce de mayo de dos mil veintidós, este Instituto emitió un acuerdo con el cual se dio vista a la parte recurrente para que dentro del plazo contenido en dicho acuerdo se manifestase respecto del informe de cumplimiento remitido a este Órgano Autónomo por el Sujeto Obligado, mismo que se notificó el mismo día.

II. RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERO. Competencia. Este Instituto tiene la atribución de verificar el cumplimiento de sus determinaciones con fundamento en el **primer párrafo** del artículo 259 de la Ley de Transparencia, en relación con el artículo 14, fracciones XXXI, XXXII, XXXIV y XXXVI, del Reglamento de Interior de este Órgano Garante.

SEGUNDO. Pruebas. A las documentales descritas en el presente acuerdo, se les concede valor probatorio en términos de lo dispuesto por los artículos 374 y 402 del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal, de aplicación supletoria a la Ley de la materia, así como con apoyo de la tesis jurisprudencial **P.XLVII/96** de rubro **PRUEBAS. SUVALORACIÓN CONFORME A LAS REGLAS DE LA LÓGICA Y DE LA**





EXPERIENCIA, NO ES VIOLATORIA DEL ARTÍCULO 14 CONSTITUCIONAL (ARTÍCULO 402 DEL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS CIVILES PARA EL DISTRITO FEDERAL).

TERCERO. Resolución. Mediante resolución definitiva del recurso de revisión que al rubro se indica, el Pleno le ordeno al Sujeto Obligado lo siguiente:

“ ...

El sujeto obligado deberá de emitir una respuesta nueva en la que se realice una búsqueda exhaustiva de la información requerida a través de sus unidades administrativas competentes, dentro de las que no podrá faltar el Consejo de la Alcaldía –atención requerimiento 1 de la solicitud- y la Dirección de Verificación –atención al requerimiento 2 de la solicitud- para efectos de que se pronuncien al respecto, remitiendo las documentales que comprueben dicha búsqueda, lo cual deberá ser informado al recurrente, dentro del plazo establecido para ello.

...”

a) Resulta relevante reproducir los requerimientos de la solicitud de información del ahora recurrente, que a la letra señalan:

“ ...

Solicitud de Información dirigida al Consejo de la Alcaldía de Xochimilco, consistente en:

Las acciones que ha o haya realizado para supervisar y evaluar las acciones de gobierno realizadas por la Alcaldía de Xochimilco, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 81 de la Ley Orgánica de Alcaldías de la Ciudad de México, consistentes en que esta autoridad ambiental ha o haya llevado en las construcciones existentes en el suelo de conservación de la Alcaldía de Xochimilco en los asentamientos humanos denominados – requerimiento 1-:

“1.-AMPLIACION MIRADOR 1 LA CRUZ, MIRADOR 2, QUIRINO MENDOZA, TEXCALCO, TLALTENCO EL POZO.

LOCALIZADO EN EL POBLADO DE SAN LUCAS XOCHIMANCA.

2.- AHUATLIXPA, ATUCTENCO, LIMUXUCHITLA, OLUCA, QUIAPILCO, SAN JOSE ACACHINAMI, TECAXIC, TUZANCO,

LOCALIZADOS EN EL POBLADO DE SAN SALVADOR CUAHUTENCO.

3.- ACHICHIPICHICO, AHUHUETITLA GUADALUPE EL CEDRAL, AMPLIACION GUADALUPE, AMPLIACION TECALIPAC PANTEON, COLEXCO, CRUSCO LA ERA, EL CEDRAL TLAQUIAUHUAC, EL CONEJO, EL OLIVO, FICISA HUACAHUASCO, JARDINES DE HUACAHUASCO, JOYA DE GUADALUPE GRUPO SIDRAL, LA PALMA,



LADERA DE HUEYCUACO, LOMAS DE TALTEPETLA, LOS RANCHOS, MIXICA, OQUETZALPA, PARAISO DE HUACAHUASCO, PEPELAXTLA TEPETLAPA, SAN JUAN DE LAGOS TEZONTITLA, SAN JUAN DE LAGOS TLAHUXITLA, SANTA INES, TEKALIPA, TEKITICAPA, TEKITICAPA PARTE BAJA, TEPEPULA, TETACHALE, TETACHALI, TETLATILCO LOMAS DE TLALTEPETLA, TLAHUIZTITLA TLALITENCO, TLALITENCO, TLALTEPETLA, TLALTEPETLA XALTONGO, TLAXOMULCO, TLAXOPA, TLAXOPILCO, XOMENTITLA, ZACATEPEC,

LOCALIZADOS EN EL POBLADO DE SAN MATEO XALPA.

4.- AMALACACHICO 1a SECCION, AMALACACHICO 2a SECCION, AMALACACHICO 3a SECCION, AMALACACHICO 4a SECCION, AMELACO 1a Sec., AMELACO 2a Sec, AMPLIACION AYECATL, AMPLIACION BODOQUEPA, AMPLIACION CALTONGO, BARRIO CALTONGO, BODOQUEPA, CELADA, EL INFIERNITO BO. ASUNCION, EL RANCHITO, LAGUNA DEL TORO, PISTA VIRGILIO URIBE, RECODO DE CALTONGO, SAN JUAN TLAMANCINGO, SANTA ROSA CHILILICO, SANTIAGO CHILILICO, TECALTITLA, TIRAS DE ZACAPA, TOLTENCO 1a Sec., TOLTENCO 2a Sec., TOLTENCO 3a Sec., TOLTENCO 4a Sec., TOLTENCO 5a Sec., TOLTENCO 6a Sec. TOLTENCO 7a Sec., TOLTENCO 8a Sec. TOLTENCO 9a Sec.

LOCALIZADOS EN LA CABECERA DELEGACIONAL.

..." (SIC)

Información de todos y cada uno de los actos administrativos realizados de conformidad con lo dispuesto en la Ley del Instituto de Verificación Administrativa de la Ciudad de México en su artículo 14, el cual determina las atribuciones de las Alcaldías de ordenar, al personal especializado en funciones de verificación del Instituto, adscritos a las Alcaldías, la práctica de visitas de verificación administrativa, así como las demás facultades que determina dicho precepto normativo –requerimiento 2-.

..."

b) Ahora bien, de las constancias relacionadas con el informe de cumplimiento remitido por el Sujeto Obligado, se desprende que emitió una nueva respuesta en los siguientes términos:

Remitió a este instituto las siguientes documentales:

- **Copia del oficio número: XOCH13-UTR-0540-2022.**
- **Copia del oficio número: XOCH13-DGJ-1033-2022.**
- **Copia del oficio número: XOCH13-UTR-584-2022.**
- **Copia del oficio número: XOCH13-UTR-580-2022.**
- **Correo electrónico de fecha once de mayo de dos mil veintidós.**



Del estudio de los documentos anteriores, este órgano garante tiene por incumplida la resolución por las siguientes consideraciones:

- El sujeto obligado fue omiso en emitir una respuesta nueva en la que se realice una búsqueda exhaustiva de la información requerida a través de sus unidades administrativas competentes, dentro de las que no podrá faltar el Consejo de la Alcaldía –atención requerimiento 1 de la solicitud– y la Dirección de Verificación –atención al requerimiento 2 de la solicitud– para efectos de que se pronuncien al respecto, remitiendo las documentales que comprueben dicha búsqueda, lo cual deberá ser informado al recurrente, dentro del plazo establecido para ello.

Lo anterior, debido a que no se vislumbra pronunciamiento alguno de las áreas respectivas, dando respuesta a los requerimientos formulados de manera específica, por consiguiente, para los efectos del presente cumplimiento se concluye que el sujeto obligado no dio estricto cumplimiento a la resolución que nos ocupa, o en su caso, se hay pronunciado de forma fundada y motivada al respecto.

Así mismo, si bien es cierto que en el oficio XOCH13-DGJ-1033-2022, se señala que la parte recurrente no se presentó a la consulta directa de la información, también lo es que, no se advierte que el sujeto obligado haya fundado y motivado el cambio de modalidad de entrega de la información a dicha modalidad, realizando algún pronunciamiento en relación a que la información solicitada implique análisis, estudio o procesamiento de documentos cuya entrega o reproducción sobrepase las capacidades técnicas del sujeto obligado para cumplir con la solicitud, como se establece en los



artículos 207 y 213 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, que a la letra señalan:

“...
Artículo 207. De manera excepcional, cuando, **de forma fundada y motivada**, así lo determine el sujeto obligado, **en aquellos casos en que la información solicitada que ya se encuentre en su posesión implique análisis, estudio o procesamiento de documentos cuya entrega o reproducción sobrepase las capacidades técnicas del sujeto obligado** para cumplir con la solicitud, en los plazos establecidos para dichos efectos, **se podrán poner a disposición del solicitante la información en consulta directa**, salvo aquella clasificada.

[...]

Artículo 213. El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante. Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega.

En cualquier caso, se deberá fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.

...”

[Énfasis añadido]

Aunado a lo anterior, el sujeto obligado solo se limitó a enunciar o hacer una lista de las actas circunstanciadas en las cuales se asentó que no se presentó la parte recurrente, sin que se remitieran a este Órgano Garante dichas actas para corroborar y verificar la calidad de la información, en ese sentido, resulta necesario traer a colación el contenido de los artículos 24 fracción XII, 166 y 258 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, los cuales establecen lo siguiente:

“...
Artículo 24. Para el cumplimiento de los objetivos de esta Ley, **los sujetos obligados deberán cumplir con las siguientes obligaciones**, según corresponda, de acuerdo a su naturaleza:

(. . .)

XII. Cumplir cabalmente con las resoluciones emitidas por el Instituto y apoyarlo en el desempeño de sus funciones



(...)

Artículo 166

(...)

Las resoluciones que emitan el Instituto, a que se refiere este Capítulo, son definitivas e inatacables para los sujetos obligados. El particular podrá impugnar la resolución por la vía del juicio de amparo que corresponda, en los términos de la legislación aplicable.

Artículo 258.

(...)

El Instituto verificará de oficio la calidad de la información y, a más tardar al día siguiente de recibir el informe, dará vista al recurrente para que, dentro de los cinco días siguientes, manifieste lo que a su derecho convenga. Si dentro del plazo señalado el recurrente manifiesta que el cumplimiento no corresponde a lo ordenado por el Instituto, deberá expresar las causas específicas por las cuales así lo considera.

[Énfasis añadido]

Dichas omisiones son contrarias a los principios congruencia, exhaustividad, fundamentación, motivación, legalidad y certeza jurídica.

Por tanto, este Instituto estima que la respuesta en vía de cumplimiento transgredió los objetivos establecidos en el artículo 5 fracciones IV y X de la Ley de Transparencia.

Sin detrimento de lo anterior, resulta oportuno señalar que la respuesta emitida por el Sujeto Obligado contraviene el principio de certeza jurídica previsto en el artículo 11 de la Ley de Transparencia, el cual a la letra refiere:

“... ”

Artículo 11. El Instituto y los sujetos obligados deberán regir su funcionamiento de acuerdo a los principios de **certeza**, eficacia, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad, objetividad, profesionalismo y transparencia.

“... ”



Al respecto, resulta pertinente citar el contenido del artículo 6º, fracción VIII, de la Ley de Procedimiento Administrativo del Distrito Federal, de aplicación supletoria a la ley de la materia, que a la letra dice:

Artículo 6. Se considerarán válidos los actos administrativos que reúnan los siguientes elementos:

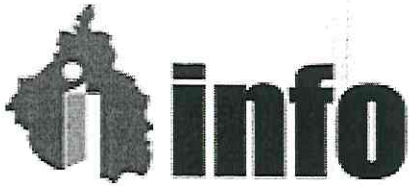
VIII. Estar fundado y motivado, es decir, citar con precisión el o los preceptos legales aplicables, así como las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, debiendo existir una adecuación entre los motivos aducidos y las normas aplicadas al caso y constar en el propio acto administrativo;

Respecto de lo dispuesto en la fracción en cita, para que un acto sea considerado válido debe estar fundado y motivado, es decir, citar con precisión el o los preceptos legales aplicables, así como las circunstancias especiales o razones particulares que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, debiendo existir congruencia entre los motivos aducidos y las normas aplicadas, situación que no sucedió en el presente caso.

Asimismo, resulta aplicable al caso, la Jurisprudencia del Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito de rubro **FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN**¹.

Además, resulta evidente que no hay correlación entre la orden de este Instituto y las documentales entregadas, por tanto, se considera que la respuesta del sujeto obligado fue contraria a los principios de congruencia y exhaustividad, previstos en el artículo 6 fracción X de la Ley de Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México, de

¹ Novena Época, visible en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, III, Marzo de 1996, página 769.



aplicación supletoria a la ley de la materia, el cual consiste en que son considerados válidos los actos administrativos que reúnan, entre otros elementos, los principios de congruencia y exhaustividad, entendiendo por lo primero que las consideraciones expuestas en la respuesta sean armónicas entre sí, no se contradigan y guarden concordancia entre lo requerido y la respuesta; y por lo segundo, se pronuncie expresamente sobre cada uno de los puntos solicitados, así pues, se puede concluir que la respuesta emitida fue acorde a los principios de congruencia y exhaustividad, hecho que no sucedió en el presente caso. Refuerza lo anterior la jurisprudencia **1ª/J.33/2005** de rubro **CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN SENTENCIAS DICTADAS EN AMPARO CONTRA LEYES. ALCANCE DE ESTOS PRINCIPIOS²**.

De ahí que persista el incumplimiento de parte del Sujeto Obligado por lo que con fundamento en los artículo 264 fracción XV, 265 y 266 de la Ley de Transparencia, en relación con el artículo 14 fracciones XXXI, XXXII y XXXIII del Reglamento Interior de este Instituto, se proceda a dar vista al Órgano Interno de Control del Sujeto Obligado, para su inmediata intervención e inicio del procedimiento de responsabilidad que haya lugar.

Por lo anteriormente expuesto, el Comisionado:

III. ACUERDA

PRIMERO. Se tiene por **incumplida** la resolución

SEGUNDO. Dar vista con copia certificada del expediente al Órgano Interno de Control del Sujeto obligado.

² Novena época, Registro 178783, Primera Sala. Publicada en el Seminario Judicial de la Federación XXI, Abril 2005, Página 108.



TERCERO. Agréguese el presente Acuerdo al expediente al rubro citado.

CUARTO. Notifíquese a las partes en términos de ley.

Así lo acordó y firma Erick Alejandro Trejo Álvarez en representación del Comisionado Ciudadano Julio César Bonilla Gutiérrez, en términos del Acuerdo 0619/SO/3-04/2019.



ERICK ALEJANDRO TREJO ÁLVAREZ

 PRN