

Síntesis Ciudadana

Expediente:

INFOCDMX/DLT.004/2020

EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

AMPARO: 1168/2020

Sujeto Obligado: Tribunal

Superior de Justicia de la Ciudad

de México

Recurso de revisión en materia de acceso a la información pública





¿Qué se

El posible incumplimiento, por parte del órgano judicial, respecto a no publicar de manera completa la información correspondiente a la fracción 126, fracción VII y XV, de la Ley de Transparencia.

Indicó que no se encuentra obligado a publicar los registros en audio y vídeo de las audiencias penales públicas



¿Qué informó el Sujeto obligado?



¿Qué resolvió el Pleno?



Se resolvió que la denuncia que nos ocupa es **PARCIALMENTE FUNDADA** y se **ORDENA** al Sujeto Obligado que cumpla con sus
Obligaciones de Transparencia.

Ponencia del Comisionado Julio César Bonilla Gutiérrez



DENUNCIA POR INCUMPLIMIENTO A LAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA.

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020

EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE AMPARO: 1168/2020

SUJETO OBLIGADO DENUNCIADO: TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

COMISIONADA CIUDADANA PONENTE:

MARINA ALICIA SAN MARTÍN REBOLLOSO

COMISIONADO ENCARGADO DEL ENGROSE:
JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ<sup>1</sup>

Ciudad de México, a dos de marzo de dos mil veintidós<sup>2</sup>.

VISTO el estado que guarda el expediente INFOCDMX/DLT.004/2020, interpuesto en contra del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, en sesión pública encuentra PARCIALMENTE FUNDADA la queja que dio origen a la denuncia indicada al rubro y SE ORDENA que el Sujeto Obligado cumpla con sus obligaciones de transparencia, conforme a lo siguiente:

## ÍNDICE

GLOSARIO 2
ANTECEDENTES 4

<sup>1</sup>Con la colaboración de Elizabeth Idaiana Molina Aguilar y Gerardo Cortés Sánchez.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> En adelante se entenderá que todas las fechas son de 2022, salvo precisión en contrario.



**AMPARO: 1168/2020** 

CONSIDERANDOS	18
I. COMPETENCIA	19
II. IMPROCEDENCI	A 19
III. ESTUDIO DE LA	DENUNCIA 49
RESUELVE	86
GLOSARIO	
<b>Comisionado Ponente</b>	Marina Alicia San Martín Rebolloso
Comisionado	Julio César Bonilla Gutiérrez
Encargado del Engrose	Constitución Política de la Ciudad de México
Constitución de la Ciudad	
Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Denuncia	Denuncia por Incumplimiento a las Obligaciones de Transparencia
Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación	
Instituto Nacional o INAI	Instituto Nacional de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
Instituto de Transparencia u Órgano Garante	Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México



AMPARO: 1168/2020

Ley de Transparencia

Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas

de la Ciudad de México

**Sujeto Denunciado** 

Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de

México

### ANTECEDENTES

I. Denuncia. El dieciocho de marzo de dos mil veinte, la Unidad de Correspondencia de este Instituto recibió una denuncia por el posible incumplimiento a las disposiciones de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, a la que le correspondió el número INFOCDMX/DLT.0004/2020, en contra del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, por los siguientes motivos:

. . . .

Se denuncia el incumplimiento de las siguientes obligaciones:

A. Incumplimiento del deber de hacer públicas las "resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado" y "las versiones públicas de las sentencias", en términos del artículo 126, fracciones VII y XV de la LTAICDMX.

B. Incumplimiento del deber de garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2° de la LTAICDMX.

A efecto de dar contenido al incumplimiento de las obligaciones denunciadas, a continuación, se expone a) el sujeto obligado y sus obligaciones en términos de la LTAICDMX y CNPP y b) el incumplimiento que en específico se imputa al Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México.

a) El sujeto obligado y sus obligaciones en términos de la LTAICDMX y CNPP.



**AMPARO: 1168/2020** 

De acuerdo con el artículo 6, fracción XLI, de la LAICDMX, se entiende por sujeto obligado "a la autoridad, entidad, órgano u organismo del poder Ejecutivo, Legislativo y Judicial; a los Órganos Político Administrativos, Alcaldías o Demarcaciones Territoriales; Órganos Autónomos, Organismos Paraestatales, Universidades Públicas, Partidos Políticos, Sindicato, Fideicomisos y Fondos Públicos, así como cualquier persona física o moral que reciba y ejerza recurso públicos, realice actos de autoridad o de interés público".

De lo anterior se sigue que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México es un sujeto obligado a cumplir con los deberes de transparencia establecidos en esta Ley. Ambas autoridades están obligadas, no solo a cumplir el listado de obligaciones generales previstas en el artículo 121, sino también el listado de obligaciones generales previstas en el artículo 121, sino también el listado específico previsto en el artículo 126.

Además de dichas obligaciones, la normativa procesal secundaria aplicable a la materia penal impone el deber de hacer accesible el contenido de las carpetas digitales consistente en los registros de las audiencias y complementarios.

De lo anterior se sigue que, por cuante hace a la publicidad y transparencia del proceso penal, los órganos jurisdiccionales (en este caso, el Tribual Superior de Justicia de la Ciudad de México en tanto que sujeto obligado) tienen los siguientes deberes:

- A) Hace públicas las "resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado" y "las versiones públicas de las sentencias".
- B) Garantizar el acceso de terceros al contenido de los registros audiovisuales de las audiencias penales públicas.
- b) Incumplimiento de las obligaciones del sujeto obligado.
- A) Deber de hacer públicas las "resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado" y "las versiones públicas de las sentencias", previsto en el artículo 126 de la LTAICDMX.

La LTAICDMX prevé como obligación específica respecto de los sujetos obligados el garantizar el acceso a la información de los ciudadanos respecto de datos y documentos en su posesión que de acuerdo a la normatividad esté clasificada como pública. En concreto, el artículo 24 dispone lo siguiente:

**"Artículo 24.** Para el cumplimiento de los objetivos de esta Ley, los sujetos obligados deberán cumplir con las siguientes obligaciones, según corresponda, de acuerdo a su naturaleza:

XIII. Publicar y mantener actualizada la información pública de oficio para su disposición en internet relativa a las obligaciones de transparencia,



**AMPARO: 1168/2020** 

así como tenerla disponible y en formatos abiertos, garantizando su acceso, atendiendo los principios y reglas establecidos en esta Ley;

Derivado de la disposición anterior todo sujeto obligado debe poner a disposición de manera electrónica la información clasificada como pública por las disposiciones aplicables. En este sentido, la propia LTAICDMX prevé obligaciones específicas para el Tribunal Superior de Justicia, que de acuerdo con el artículo 126, apartado primero de la multicitada ley, además de lo señalado en las obligaciones de transparencia comunes, tiene la obligación de poner a disposición del público y mantener actualizada, la información siguiente:

[Se reproduce el artículo 126, con énfasis a las fracciones VII y XV de la Ley de la materia]

En este sentido, sin duda hay una obligación explícita de publicar las resoluciones que hayan causado estado y las sentencias de interés público. Ahora bien, recordemos que, en materia penal, las resoluciones judiciales, incluyendo las sentencias, son orales y se dictan en audiencia pública. Lo anterior de conformidad con el artículo 17 de la Constitución Política, que se encuentra regulado por la ley procesal en materia penal en el artículo 67.

Ahora bien, el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México en su portal de internet cuenta con un segmento destinado al ámbito de "Transparencia" que puede visitarse en el URL siguiente: https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/. No obstante, en el segmento destinado a la publicación de las obligaciones de transparencia derivadas del artículo 126 de la LTAICDMX, actualizadas al 31 de diciembre de 2019, se aprecia que la información relacionada con el actuar de los órganos que operan el sistema de justicia penal acusatorio y oral (los Juzgados de Oralidad y Unidades de Gestión) se advierten las siguientes deficiencias:

- No está disponible la información sobre la publicación de las resoluciones y expedientes judiciales resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado (artículo 126 fracción VII de la LTAICDMX). Ver Anexo 1.
- No cuenta con las versiones públicas de las sentencias o resoluciones finales emitidas por los jueces con competencia en el sistema penal acusatorio y oral. (artículo 126 fracción XV). Ver Anexo 2.

Es necesario señalar que aun y cuando esta información hubiera sido clasificada como reservada, debería existir una lista en la que se señalara toda la información referida, dentro del apartado referido a su obligación relativa al artículo 172 de la LTAICDMX, lo que no se advierte de referido micro sitio de internet. Ver Anexo 3.

B) Deber de garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias penales.

Como se advierte del artículo 2 de la LTAICDMX, por regla general "Toda la información generada o en posesión de los sujetos obligados es pública,



**AMPARO: 1168/2020** 

considerada un bien común de dominio público, accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que establece esta Ley y demás normatividad aplicable". De ello se sigue que el contenido de las obligaciones de transparencia -particularmente la determinación de qué debe considerarse información pública- no puede entenderse de manera aislada sino en el marco de la normatividad que rige la materia específica sobre la cual se solicita información."

En efecto, la materia de transparencia no constituye una materia independiente en sí misma, sino transversal a otras materias que debe entenderse en el marco de las obligaciones establecidas en esta Ley no pueden interpretarse de manera aislada; por el contrario, deben interpretarse en conjunto con la normativa que rige la materia de la solicitud. Por cuanto hace al funcionamiento de los órganos que operan el sistema de justicia penal acusatorio y oral (los Juzgados de Oralidad y Unidades de Gestión), dicha normativa es la CPEUM, artículo 20, y el artículo 50 del Código Nacional de Procedimiento Penales.

En junio de 2018, entro en vigor la Reforma Constitucional de Seguridad y Justicia, que, entre muchas otras cosas, implico modificaciones a los artículos 16, 17, 18, 19, 20, 21 y 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, sentando las bases para la transición de un modelo procesal inquisitivo a uno de corte acusatorio.

Así, se determinó como principio del proceso penal acusatorio y oral: el de publicidad que expresamente consagra el artículo 20 constitucional, que a continuación se transcribe:

"Artículo 20. El proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios de **publicidad**, contradicción, concentración, continuidad e inmediación.

A través de esta disposición, el Constituyente reconoció que el ciudadano goza de un derecho subjetivo que le legitima a conocer la actuación del juzgador en audiencia, así como las resoluciones que deriven de estas, a pesar de no ser parte del proceso, una extensión del derecho de acceso a la justicia en manos de la sociedad.

En este sentido, este principio de publicidad impacta de manera directa el acceso a la justicia no solo de las partes en el procedimiento penal, sino a su vez, el de la sociedad que como parte del pacto social consagrado por la Constitución Política de los Estado tienen derecho a acceder a la justicia penal, no solo como partes en un caso en concreto, sino como observador y garante del cumplimiento de las reglas y procedimientos que en materia penal se establecen.

Ello tiene especial sustento en lo establecido por el Bloque de Constitucionalidad en materia de derechos humanos previsto en el caso en particular, por el artículo 8.5 de la Convención Americana de Derechos Humanos y el 14.1 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos que en su literalidad establecen:

"Artículo 8 de la Convención Americana de Derechos humanos



AMPARO: 1168/2020

5. El proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar los intereses de la justicia."

Del referido instrumento internacional vinculante, se advierte como parte de las garantías de acceso a la justicia en materia penal, la regla general de publicidad de los procesos penales, dejando como un caso de excepción los casos en que no puedan ser públicos con motivo de los intereses de la justicia.

"Artículo 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos

1. Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil. La prensa y el público podrán ser excluidos de la totalidad o parte de los juicios por consideraciones de moral, orden público o seguridad nacional en una sociedad democrática, o cuando lo exija el interés de la vida privada de las partes o, en la medida estrictamente necesaria en opinión del tribunal, cuando por circunstancias especiales del asunto la publicidad pudiera perjudicar a los intereses de la justicia; pero toda sentencia en materia penal o contenciosa será pública, excepto en los casos en que el interés de menores de edad exija lo contrario, o en las acusaciones referentes a pleitos matrimoniales o a la tutela de menores."

En ese mismo sentido el instrumento jurídico global vinculante en materia de derechos humanos consagra como derecho de acceso a la justicia la publicidad de las audiencias penales, estableciendo como caso de excepción supuestos completamente específicos en los cuales por circunstancias especiales y siempre y cuando la medida resulte estrictamente necesaria, se podrá excluir en su totalidad o en parte el público o la prensa.

En tal virtud, del análisis de lo previsto en los artículos que forman parte del Bloque de Constitucionalidad mexicano, resulta inconcuso que el derecho de acceso a la justicia en materia penal, no queda solo reservado a la parte en quienes directamente incide la controversia penal, sino que a su vez el acceso a la justicia penal forma parte de un derecho sustantivo de los integrantes sociedad en general quienes de manera individual o colectiva ejercen ese derecho mediante el acceso a la observación de las audiencias penales (salvo las reglas excepción).

De lo anterior se desprende que: i) por regla general todas las audiencias penales son de carácter público, ii) la restricción a la publicidad es reglada, es decir que debe estar en un supuesto previsto en algún ordenamiento legal de manera explícita, iii) que esta excepción debe ser determinada en cada caso en concreto por el órgano jurisdiccional fundando y motivando dicha excepción, iv) una vez que se extingan las causas que dieron origen a dicha excepción se deberá reingresar nuevamente al público de informar sobre el resultado de los actos desarrollados.



**AMPARO: 1168/2020** 

En ese sentido, es posible concluir que de conformidad con el artículo 20 constitucional, así como las disposiciones aplicables del bloque de constitucionalidad en materia de derechos humanos, todas las personas cuentan con el derecho sustantivo de acceder a la justicia, que en el caso penal abarca no solo su ejercicio cuando se está en un controversia penal, sino también mediante la observación de las audiencias, que son por regla general audiencias públicas y que excepcionalmente mediante un acto fundado y motivado podrá restringirse su publicidad de manera ya sea parcial o total, siempre y cuando el juez de oficio o petición de parte cuente advierta que se ubica en alguno de los supuestos de excepción.

Una vez establecidos los alcances respecto del derecho de acceso a la justicia a través de observación de las audiencias públicas penales que asiste a toda persona, es importante destacar <u>lo relativo a los registros digitales de las referidas audiencias, ya que dicho principio trascendió a la legislación secundaria y se cristalizó en los preceptos establecidos en los artículos 5, 50, y 64 del Código Nacional de Procedimientos Penales.</u>

El artículo 50 regula lo referente al acceso a los registros de audio y video, y en su segundo párrafo estipula que no solo las partes pueden acceder a los registros sino también terceros:

"Artículo 50. Acceso a las carpetas digitales

. . .

Dichos registros también podrán ser consultados por terceros cuando dieren cuenta de actuaciones que fueren públicas, salvo que durante el proceso el Órgano jurisdiccional restrinja el acceso para evitar que se afecte su normal sustanciación, el principio de presunción de inocencia o los derechos a la privacidad o a la intimidad de las partes, o bien, se encuentre expresamente prohibido en la ley de la materia."

En este párrafo, el artículo 50 extiende la aplicación del principio de publicidad más allá de la propia audiencia al reconocer que incluso terceras personas pueden tener acceso a los registros de audio y video. La única manera de dar sentido a esta disposición es reconociendo que el principio de publicidad no sólo tiene lugar durante la audiencia sino también después de la audiencia. En ese sentido la información que se vierte en audiencia se vuelve pública.

No obstante, así como ningún derecho es absoluto, el principio de publicidad también presenta excepciones. El Art. 20, Apartado B, fracción V, de la Carta Magna, señala que "la publicidad sólo podrá restringirse en los caso de excepción que determine la ley, por razones de seguridad nacional, seguridad pública, protección a las víctimas, testigos y menores, cuando se ponga en riesgo la revelación de datos legalmente protegidos, o cuando el tribunal estime que existen razones fundadas para justificarlo". La propia norma constitucional enumera los limitados casos en los que la publicidad puede limitarse -dentro y fuera de audiencia-, los cuales son:

- 1. Seguridad Nacional,
- 2. Seguridad Pública,
- 3. Protección de las víctimas, testigos y menores,



**AMPARO: 1168/2020** 

- 4. Cuando se ponga en riesgo la revelación de datos legalmente protegidos, o
- 5.- Cuando el tribunal estime que existen razones fundadas para justificarlo

De lo anterior se sigue que, por un lado, sólo la ley o un tribunal pueden limitar el principio de publicidad y, por el otro, que para hacerlo la información deberá encontrarse el alguno de los 5 supuestos de ese catálogo. Catálogo que en todo momento debe atenderse como númerus clausus dado que la autoridad solo puede actuar cuando le está expresamente permitido. En otras palabras, cualquier restricción al principio de publicidad que se encuentre en una norma secundaria debe tener cabida dentro de uno de los citados supuestos.

Atento a esas limitaciones, el legislador incluyó en los artículos 15, 54 y 64 en el CNPP. El primero, reconoce que el procedimiento penal respetará el derecho a la intimidad de cualquier persona que intervenga en él y protegerá la información que se refiere a la vida privada y los datos personales. No obstante, dicha protección tampoco es absoluta pues e limitará "en los términos y con las excepciones que fijan la Constitución, este Código y la legislación aplicable". Coincidentemente, el segundo de dichos preceptos faculta al titula de los datos personales a disponer sobre la clasificación de los mismos al señalar:

#### "Artículo 54. Identificación de declarantes

Previo a cualquier audiencia, se llevará a cabo la identificación de toda persona que vaya a declarar, para lo cual deberá proporcionar su nombre, apellidos, edad y domicilio. Dicho registro lo llevará a cabo el personal auxiliar de la sala, dejando constancia de la manifestación expresa de la voluntad del declarante de hacer públicos, o no, sus datos personales."

El anterior precepto describe el procedimiento que de manera rutinaria se realiza al inicio de una audiencia: 1) el juez solicita a quienes vayan a declarar en audiencia que se identifiquen, proporcionando su nombre, apellido, edad y domicilio; 2) el juez debe hacerles saber que tienen el derecho a no hacer públicos sus datos personales. Si algún declarante no desea que sus datos sean públicos deberá manifestarlo expresamente en audiencia. En cualquier de los escenarios, el juez debe dejar constancia en el audio y video de la manifestación de la voluntad de los declarantes pues ello tendrá efectos en la aplicación del principio de publicidad. En efecto, si no desea que sus datos sean públicos el juez deberá tomar las medidas necesarias para asegurarse que éstos no queden en el registro de audio y video, a fin de cumplimentar el cuarto supuesto de la norma constitucional (cuando se ponga en riesgo la revelación de datos legalmente protegidos).

Por su parte, el artículo 64 desarrolla las otras excepciones al principio de publicidad previstas en la constitución al señalar que:

"Artículo 64. Excepciones al principio de publicidad

El debate será público, pero el Órgano jurisdiccional podrá resolver excepcionalmente, aun de oficio, que se desarrolle total o parcialmente a puerta cerrada, cuando:



**AMPARO: 1168/2020** 

- I. Pueda afectar la integridad de alguna de las partes, o de alguna persona citada para participar en él:
- II. La seguridad pública o la seguridad nacional puedan verse gravemente afectadas:
- III. Peligre un secreto oficial, particular, comercial o industrial, cuya revelación indebida sea punible;
- IV. El Órgano jurisdiccional estime conveniente;
- V. Se afecte el Interés Superior del Niño y de la Niña en términos de lo establecido por los Tratados y las leyes en la materia, o
- VI. Esté previsto en este Código o en otra ley. La resolución que decrete alguna de estas excepciones será fundada y motivada constando en el registro de la audiencia."

Además de desarrollar los supuestos de la norma cont además de desarrollar los supuestos de la norma constitucional, este precepto define las formalidades a seguir para limitar la publicidad: 1) debe ordenarse por resolución de un órgano jurisdiccional, 2) fundarse y motivarse y 3) consultar el registro de audio y vídeo. me permite que sea un juzgador quién pondere, en el caso concreto, la publicidad del proceso debe limitarse -aún de oficio- a fin de proteger alguno de los bienes jurídicos que el constituyente consideró en algunos casos pueden imperar. Afirmar que el principio de publicidad sólo puede limitarse mediante este procedimiento es consecuente con la finalidad de la reforma constitucional y, simultáneamente, es compatible con las reformas en materia de Protección de Datos personales.

Como se advierte, en el supuesto previsto en el artículo 54 como en el artículo 64, juzgador clasifica la información se verterá en audiencia como publica o reservada, lo que resulta acorde con los presupuestos de la normativa de protección de datos personales. Y qué decisión se tome dentro de audiencia, la determinación que toma el juzgador impacta ambas vertientes de la publicidad (publicidad durante y publicidad después de la audiencia). Tanto se clasifica como pública como si se clasifica de reservada, la clasificación que realiza el juzgador no puede ser modificada mediante un procedimiento no judicial, menos aún si sucede fuera de juicio, pues si el constituyente previó un solo procedimiento para limitar la publicidad.

De modo que aun cuando el código nacional no establece la manera en debe darse acceso a los registros de audio y vídeo, lo cierto es que a partir de las anteriores disposiciones y argumentos posible concluir que el Tribunal Superior de justicia tiene la obligación de garantizar el acceso a terceros a las carpetas digitales que se componen de registros de audio y vídeo de las audiencias públicas (Art.50 del CNPP) y solo restringir su acceso cuando el órgano jurisdiccional, en audiencia, haya restringido el acceso a la información a través de una clasificación in situ.

Es decir, el Tribunal Superior de justicia debe garantizar el acceso a estos registros audiovisuales para ser consultados por "terceros", siempre y cuando fueran clasificadas como audiencias públicas, siguiendo las mismas reglas de publicidad las audiencias cuando se asiste de manera presencial.



**AMPARO: 1168/2020** 

Derivado de lo expuesto con anterioridad, te advierte que el sujeto obligado es sumiso ante su obligación de garantizar, con base en el artículo 2 de la LTAICDMX, el acceso a los registros de audio y video respecto de las audiencias públicas y en consecuencia está transgrediendo el derecho humano de acceso a la información pública consagrado en el artículo 6 Constitucional, el cual dispone lo siguiente:

[Se reproduce el artículo señalado]

Ahora bien, sí es cierto que los ciudadanos tenemos el derecho a la protección de los datos personales y la privacidad en términos de lo dispuesto por la fracción II del apartado A del artículo 6 y el segundo párrafo del artículo 16 constitucional, la realidad es que en materia procesal penal impera el derecho al acceso a la justicia a través de la publicidad de las audiencias penales que prevén los artículos 17 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 14.1 de Pactol Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 8.5 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Ello en virtud de que la omisión por parte del TSJCDMX garantizar el acceso y obtención de los registros de audio y vídeo de las audiencias penales controvierte no solo el propio principio constitucional de publicidad las audiencias penales, sino al principio máxima publicidad previsto en el artículo 6° constitucional.

Se reitera que la ponderación entre los derechos de vida privada y de Protección de Datos personales con los de publicidad de las audiencias penales y acceso a la información pública, ocurre al inicio de cada audiencia en la cual, el juzgador tiene la obligación legal preguntar a los intervinientes si es su deseo proporcionar los datos en audiencia o prefieren realizarlo de manera privada ante el auxiliar de la sala. Con lo cual, es precisamente en ese momento cuando las personas determinan que su deseo o no hacer esos datos públicos, ello en razón la propia naturaleza de las audiencias, es decir, que son de carácter público.

En ese sentido, resulta que el derecho a la vida privada y Protección de Datos personales no transgrede de manera directa el derecho de acceso a la justicia a través de la publicidad de las audiencias penales, que se tiene que tomar en cuenta ya existen y procedimientos definidos y aplicados que permiten atender de manera armónica ambos derechos constitucionales.

Por los argumentos vertidos con anterioridad, importante destacar el acceso a la información pública, como lo son los registros en audio y vídeo de las audiencias penales públicas, es un derecho fundamental tenemos todos los gobernados y fungir como observadores del sistema de Justicia penal.

En ese contexto, del análisis del portal de internet con el que cuenta la unidad de transparencia de la Ciudad de México, con la liga <a href="https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/">https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/</a>, se advierte que dicho portal no permite al público acceder a las carpetas digitales. De hecho, ni siquiera se aprecia apartado alguno destinado a la publicación de los registros de audio y video de las audiencias penales.

..." (Sic)

**AMPARO: 1168/2020** 

II. Turno. El dieciocho de marzo de dos mil veinte, la Unidad de Correspondencia

de este Instituto turnó la denuncia a la Comisionada Ciudadana Marina Alicia San

Martín Rebolloso, para que instruyera el procedimiento respectivo.

III. Admisión. El cinco de octubre de dos mil veinte, con fundamento en los

artículos 117, 155, 156, 157, 160, 163 y 164 de la Ley de Transparencia, Acceso

a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, se

acordó admitir la denuncia a trámite y se otorgó al sujeto obligado un plazo de

tres días hábiles, contados a partir del día siguiente al que se practicara la

notificación correspondiente, para que alegara lo que a su derecho conviniera y

aportara pruebas, apercibiéndolo que en caso de no dar contestación dentro del

plazo señalado se declararía precluido su derecho para hacerlo.

IV. Informe justificado. El catorce de octubre de dos mil veinte, la Unidad de

Correspondencia de este Instituto recibió el informe justificado del sujeto obligado

a través del oficio número P/DUT/4098/2020, de fecha 13 de octubre del

presente, suscrito por el Director de la Unidad de Transparencia, mediante el cual

señaló lo que a su derecho convino.

Ainfo

VII. Cierre. El dieciséis de octubre de dos mil veinte, se dictó acuerdo por medio

del cual se tuvo al sujeto obligado rindiendo el informe solicitado, mediante el

oficio número P/DUT/4098/2020.

Asimismo, se dio cuenta de la recepción del oficio

MX09.INFODF/6DEAEE/2.10.1A/340/2020, de fecha doce de octubre de dos mil



**AMPARO: 1168/2020** 

veinte, mediante el cual la Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación de este Instituto emite el dictamen sobre la denuncia.

Por último, con fundamento en el artículo 165 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México se ordenó la elaboración del proyecto de resolución.

**VIII. Resolución de este Instituto.** El veintiocho de octubre de dos mil veinte, con motivo de la denuncia interpuesta en contra del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, este Pleno dictó resolución, concluyendo lo siguiente:

1.- El Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México no está obligado a publicar la información relacionada con los registros de audio y video de las audiencias penales públicas; lo anterior, de conformidad con lo establecido en la Ley de Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, así como en los Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

En su portal de internet en la dirección electrónica https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/:

- **2.-** No cuenta con la información de las obligaciones de transparencia dispuestas por la fracción VII, del Apartado Primero del artículo 126 de la Ley de Transparencia, por lo que se determina que el sujeto obligado **INCUMPLE** con la publicación de las obligaciones de transparencia señaladas.
- **3.-** No cuenta con la información completa de las obligaciones de transparencia incluidas en los formatos A126Fr15a y A121Fr15b, dispuestas por la fracción XV, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de Transparencia, de conformidad con lo señalado en el presente dictamen, por lo que se determina que el sujeto obligado **INCUMPLE** con la publicación de las versiones públicas de las sentencias dictadas en los juicios llevados de forma oral.

Así las cosas, se concluye que, al día de la fecha de la revisión del Portal de Transparencia del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, **la denuncia presentada es parcialmente fundada.** 



AMPARO: 1168/2020

Por lo expuesto en el presente Considerando, se **ordena** al sujeto obligado que, con fundamento en lo establecido en el artículo 165, tercer párrafo de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, tome las medidas que resulten necesarias para subsanar el incumplimiento de conformidad con lo establecido en las fracciones VII y XV del artículo 126 de la Ley de la materia, así como en los Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, en un plazo de quince días hábiles.

Por lo anteriormente razonado, expuesto y fundado se:

#### RESUELVE

**PRIMERO.** Por las razones y fundamentos expuestos en la presente redisolución, se determinó parcialmente fundada la denuncia y se ordena al sujeto obligado que tome las acciones necesarias para dar cumplimiento a la obligación de transparencia cuyo incumplimiento se acreditó en la presente resolución, en el plazo de quince días hábiles y conforme a los lineamientos establecidos en considerando inicialmente referido.

**SEGUNDO.** Con fundamento en el artículo 167 de la Ley de Transparencia. Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México. se instruye al sujeto denunciado informar por escrito a este Instituto sobre el cumplimiento a lo ordenado en la presente resolución al vencimiento del plazo concedido para tales efectos. Con el apercibimiento de que, en caso de no dar cumplimiento en los plazos señalados, se dará vista a Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México para que determine lo que en derecho corresponda.

IX. Amparo. El veintiuno de diciembre de dos mil veinte, la parte denunciante promovió juicio de amparo indirecto en contra de la resolución emitida por este Instituto el veintiocho de octubre de dos mil veinte, del que conoció el Juzgado Sexto de Distrito en Materia Administrativa de la Ciudad de México, bajo el expediente 1168/2020.

La denunciante indicó como acto reclamado lo siguiente:

La resolución del expediente INFOCDMX/DLT.004/2020 de fecha veintiocho de octubre de 2020, que fuera notificada a la quejosa el primero de diciembre del año en curso. Dicha resolución informó que el Instituto de Transparencia, Acceso a la



**AMPARO: 1168/2020** 

Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México ('Info CDMX'), determinó parcialmente fundada la denuncia por incumplimiento de obligaciones contra el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, concluyendo que éste no está obligado a publicar la información relacionada con los registros de audio y vídeo de las audiencias penales públicas."

X. Ejecutoria de amparo. El seis de octubre de dos mil veintiuno, el Juzgado Sexto de Distrito en Materia Administrativa en la Ciudad de México, emitió sentencia en el juicio de amparo 1168/2020, determinando lo siguiente:

"

**QUINTO.** En los conceptos de violación, la quejosa alega que la resolución reclamada viola en su perjuicio los derechos fundamentales de legalidad y seguridad jurídica referidos en el artículo 16 constitucional, dado que la autoridad responsable omitió pronunciarse respecto de lo efectivamente planteado, es decir, respecto de hecho denunciado consistente en la omisión del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, de garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los artículos 6° y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2° de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

Es fundado el concepto de violación.

. . .

Por lo expuesto, con fundamento en los artículos 74, fracción V y 77 de la Ley de Amparo, procede conceder la protección constitucional a la parte quejosa, para el efecto que el Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, realice lo siguiente:

Deje insubsistente la resolución de veintiocho de octubre de dos mil veinte, emitida en el expediente INFOCDMX/DLT.0004/2020, y en su lugar emita otra en el que, por una parte, reitere las determinaciones por las que se declaró parcialmente fundada la denuncia de mérito, y por otra parte, de manera fundada y motivada, resuelva con libertad de jurisdicción, sobre lo efectivamente denunciado por la quejosa, es decir, si de conformidad con lo establecido en los artículos 6° y 20 constitucionales y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2°, de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, la autoridad debe garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias penales públicas, con lo cual quedará cumplida la presente sentencia.

En atención al resultado alcanzado, es innecesario el análisis de los restantes conceptos de violación, ya que cualquiera que fuera el resultado de su estudio

Ainfo

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020 EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

**AMPARO: 1168/2020** 

**no variaría el sentido de esta sentencia,** respecto de lo cual es aplicable la jurisprudencia VI.2o. J/316, sustentada por el Segundo Tribunal Colegiado del Sexto Circuito, visible en la página 83, del número 80, correspondiente al mes de agosto de mil novecientos noventa y cuatro, de la Octava Época de la Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Materia Común, con número de registro 210777, de rubro

y texto:

"CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. CUANDO SU ESTUDIO ES INNECESARIO. Si el amparo que se concede por uno de los capítulos de queja, trae como consecuencia que se nulifiquen los otros actos que se

reclaman, es inútil decidir sobre éstos."

Por lo expuesto y fundado, con apoyo además en los artículos 73, 74, 77, y 217 de

la Ley de Amparo; se,

...".

XI. Requerimiento de cumplimiento. El dieciséis de febrero de dos mil

veintidós, el Juzgado Sexto de Distrito en Materia Administrativa en la Ciudad de

México notificó a este Instituto la sentencia dictada en el juicio de amparo

1168/2020, emitida el seis de octubre de dos mil veintiuno, requiriendo su

cumplimiento dentro de un plazo de diez días hábiles.

XII. Solicitud de dictamen. El diecisiete de febrero de dos mil veintidós, la

Ponencia a cargo del presente asunto solicitó a la Dirección de Estado Abierto,

Estudios y Evaluación la emisión de un dictamen respecto a lo resuelto en la

sentencia dictada en el juicio de amparo 1168/2020.

XIII. Dictamen. El veintidós de febrero de dos mil veintidós, mediante el oficio

MX.09.INFODF/DEAEE/2.10.1A/084/2022, se recibió el dictamen de la Dirección

de Estado Abierto, Estudios y Evaluación.

Debido a que fue debidamente substanciado el expediente en que se actúa, como

consta de las actuaciones que obran en el mismo y que no existe diligencia

AMPARO: 1168/2020

pendiente de desahogo se ordenó emitir la resolución que conforme a derecho

proceda, de acuerdo con las siguientes

**A** info

CONSIDERANDO

PRIMERO. Competencia. El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información

Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad

de México es competente para investigar, conocer y resolver la presente

denuncia, con fundamento en lo establecido en los artículos 6, párrafos primero,

segundo y apartado A de la Constitución Federal: 1, 2, 37, 51, 52, 53 fracciones

XXI, XXII, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168

de la Ley de Transparencia; así como los artículos 2, 3, 4 fracciones I, XI y XVIII,

12 fracciones I y V, 13 fracciones II, IX y X, y 14 fracciones III, IV, V y VII del

Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información

Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad

de México.

**SEGUNDO.** Improcedencia. Este Instituto de Transparencia considera que la

denuncia que nos ocupa reúne los requisitos de procedencia previstos en los

artículos 155, 157 y 158 de la Ley de Transparencia, como se expone a

continuación:

a) Forma. La parte Denunciante a través de Correo electrónico de dieciocho de

marzo de dos mil veinte, hizo constar: Nombre del sujeto obligado denunciado;

realizó la descripción clara y precisa del incumplimiento denunciado; señaló

medio para oír y recibir notificaciones, a través del correo electrónico indicado.

18

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México. Teléfono: 56 36 21 20

**AMPARO: 1168/2020** 

A las documentales descritas en el párrafo precedente, se les otorga valor

probatorio con fundamento en lo dispuesto por los artículos 374 y 402 del Código

de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal, de aplicación supletoria a la

Ley de la materia, así como con apoyo en la Jurisprudencia I.5o.C.134 C cuyo

rubro es Pruebas. Su valoración en términos del artículo 402 del

CÓDIGO DE PROCEDIMIENTOS CIVILES PARA EL DISTRITO FEDERAL.3

b) Oportunidad. La presentación de la Denuncia es oportuna, toda vez que, con

fundamento en el artículo 155 de la Ley de Transparencia podrán realizarse en

cualquier momento y por cualquier persona, sin acreditar interés jurídico.

c) Improcedencia. Previo al análisis de fondo de los argumentos formulados que

nos ocupan, esta autoridad realiza el estudio oficioso de las causales de

improcedencia por tratarse de una cuestión de orden público y estudio preferente.

atento a lo establecido por la Tesis Jurisprudencial 940, de rubro

IMPROCEDENCIA<sup>4</sup>.

**A**info

Por lo que analizadas las constancias que integran la denuncia, se advierte que

el Sujeto Obligado Denunciado no hizo valer causal de improcedencia alguna y

este órgano garante tampoco advirtió la actualización de alguna de las causales

de improcedencia prevista en el artículo 162 de la Ley de Transparencia, por lo

que resulta procedente estudiar el fondo de la presente denuncia.

<sup>3</sup> Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXXII, Agosto de 2010, Página: 2332.

Tesis: I.5o.C.134 C. Tesis Aislada. Materia(s): Civil.

<sup>4</sup> Publicada en la página 1538, de la Segunda Parte del Apéndice al Semanario Judicial de la Federación

1917-1988

**AMPARO: 1168/2020** 

Aunado a lo anterior, se visualiza que la denuncia fue interpuesta a efecto de

denunciar el incumplimiento establecido en el artículo 121 fracción 1 B, VI, IX, XII

y XV de la Ley de Transparencia y además, cumple con los requisitos previstos

en los artículos 155, 157 y 158 de la Ley de Transparencia.

Cabe decir que el Partido Político Morena es Sujeto Obligado Denunciado en

términos del artículo 6 fracción XLI de la Ley de Trasparencia.

TERCERO. Estudio de la Denuncia.

Ainfo

A. Descripción del incumplimiento denunciado.

La Denunciante de manera medular denunció lo siguiente:

A. Incumplimiento del deber de hacer públicas las "resoluciones y

expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y

Magistrados, que hayan causado estado" y "las versiones públicas de

las sentencias", en términos del artículo 126, fracciones VII y XV de la

LTAICDMX.

B. Incumplimiento del deber de garantizar el acceso a los

registros de audio y video de las audiencias penales públicas, en

términos de los artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los

Estados Unidos Mexicanos y 50 del Código Nacional de

Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2º de la

LTAICDMX.

AMPARO: 1168/2020

Ahora bien, de la lectura del texto de la denuncia tenemos que ésta versó sobre

el presunto incumplimiento del Sujeto Denunciado al no haber publicado

información sobre las resoluciones y expedientes judiciales que ya hayan

causado estado que corresponde a la fracciones VII y XV del artículo 126: y

por no garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias

penales públicas.

**A**info

B. Informe emitido por el Sujeto Obligado Denunciado. El Tribunal Superior

de Justicia de la Ciudad de México remitió a este Instituto su informe justificado

en el que señaló lo siguiente:

Que respecto a los argumentos de incumplimiento relativos a que no se

encuentra publicada la información señalada en las fracciones VII y XV de la

Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, éstos son infundados, ya que se ha acatado en todo

momento lo dispuesto en la Ley de la materia, así como en los Lineamientos

Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las

Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley de Transparencia,

Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de

México.

Que respecto al incumplimiento de garantizar el acceso a los registros de

audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los artículos

6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 50 del

AMPARO: 1168/2020

Código Nacional de Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2° de

la LTAICDMX, éstos son infundados de acuerdo a las siguientes

consideraciones:

Ainfo

No le asiste la razón a las denunciantes cuando afirman que se

transgredió el deber de garantizar el acceso a los registros de audio y

video de las audiencias penales públicas, pues se trata de una garantía

que aplica en favor de quienes intervienen directamente en los

procesos ante los tribunales, ya que sus etapas comprenden el

derecho de acción, el desarrollo de un procedimiento y la emisión de

una resolución que dirima las cuestiones debatidas.

Los denunciantes no reclaman actos derivados de asuntos en los que

estén directamente relacionadas como partes, representantes o

defensores, por lo que no se advierte que se les genere alguna

afectación que les impida el acceso a los tribunales.

El artículo 5 del Código Nacional de Procedimientos Penales establece

que el principio de publicidad consiste en que las audiencias son

públicas por lo que pueden acceder las partes que intervienen en el

procedimiento, el público en general, periodistas y los medios de

comunicación, con ciertas excepciones.

El artículo 15 del Código Nacional de Procedimientos Penales

establece que en el procedimiento penal se debe proteger la intimidad

de cualquier persona que intervenga, así como la información

relacionada con la vida privada y los datos personales.

**AMPARO: 1168/2020** 

Ainfo

 El artículo 55 del Código Nacional de Procedimientos Penales prevé que el órgano jurisdiccional tiene la facultad de restringir el acceso a las audiencias de los juicios orales, por razones de orden o seguridad y señala que los periodistas deberán abstenerse de grabar y transmitir por cualquier medio la audiencia.

El artículo 54 del Código Nacional de Procedimientos Penales prevé que las personas que vayan a declarar en las audiencias puedan manifestar, previamente a su inicio, su voluntad de hacer públicos, o no, sus datos personales; pero esa manifestación de las partes no puede tomarse como una permisión total de publicidad, pues se entiende que esa decisión se ejerce dentro de la diligencia en que va a participar y se manifiesta en función de las circunstancias que lo rodean.

De acuerdo con lo anterior, resulta relevante que sea el órgano jurisdiccional el que cuestione, en el momento de la audiencia, a las personas que intervendrán para que manifiesten si es deseo divulgar sus datos o no. En el caso que decidan hacerlo, esos datos quedan en resguardo de la autoridad, pero no podrán ser divulgados a terceros fuera de la audiencia, bajo el argumento de que las audiencias son públicas y que por ello todos los datos que en ella contengan deben ser del conocimiento general.

 El artículo 64 del Código Nacional de Procedimientos Penales establece las excepciones al principio de publicidad, ya que, si bien el debate es público, el Órgano jurisdiccional podrá resolver

AMPARO: 1168/2020

excepcionalmente, aún de oficio, que se desarrolle total o parcialmente

a puerta cerrada cuando la publicidad pueda afectar a alguna de las

partes que intervienen en la audiencia, el interés de menores peligre

un secreto oficial, particular, comercial o industrial, entre otros.

- Permitir el acceso a la información contenida en los videos de las

audiencias del proceso penal oral, en las que se tratan asuntos

relacionados con conductas delictivas y pueden estar involucradas

personas o grupos vulnerables, bajo el pretexto de que la sociedad en

general está interesada en verificar el cumplimiento de las formalidades

legales, potencialmente afectaría la privacidad y dignidad de las

personas involucradas, a las que no se les da la oportunidad de manifestar su conformidad o inconformidad para que un tercero ajeno,

que no los representa, pueda acceder a la información personal.

Todo lo anterior expuesto no implica que la autoridad no esté obligada a

difundir información de las audiencias del juicio oral, puesto que no se limita la

posibilidad de que busque otorgarla en una modalidad que permita acceder a

la información y proteger los datos confidenciales o reservados, como sujeto

obligado a entregar la información que se encuentre en su poder.

C. Verificación emitida por la Dirección de Estado Abierto, Estudios y

Evaluación.

**Tinfo** 

La Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación señaló que se efectuó la

verificación el día 18 de febrero, de la información publicada por el sujeto

obligado dirección electrónica: en su portal de Internet, en la



**AMPARO: 1168/2020** 

https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/, respecto del artículo 126, fracción VII, de la Ley de Transparencia, se comprobó que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, en su portal institucional, incumple parcialmente con la publicación de la información, toda vez que mediante la siguiente levenda "Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 179, segundo párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Ciudad de México, y 126, del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal esta información se encuentra contenida dentro del Boletín Judicial, medio oficial de publicación del Poder Judicial, que contiene las listas de acuerdos, sentencias y avisos de todos los juzgados y salas, así como los avisos y acuerdos del Pleno y del Consejo. publicación que se realiza todos los días laborables. Así entonces, la consulta Boletín Judicial se despliega a través de un buscador especialmente creado para tales efectos, que funciona a partir de la consulta de "Boletín Completo" eligiendo la fecha de publicación del interés, o bien, "Búsqueda Especifica" mediante la elección del órgano jurisdiccional, materia, número de órgano jurisdiccional, expediente/toca y fecha de publicación de la información del interés. Dentro de Boletín Judicial se publica la lista de acuerdos con los nombres y apellidos de las partes, así como el número de expediente del día inmediato anterior, que envía cada órgano jurisdiccional; por lo que corresponde al sentido de la resolución, dicha información se, encuentra a disposición de las partes del juicio en los juzgados y/o salas, que integran este H. Tribunal, para su consulta y notificación de la sentencia que se emita. Bajo este contexto, la información del Boletín Judicial consultable la es en siguiente dirección electrónica: https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/boletin/, así mismo. encuentra actualizado conforme los lineamientos técnicos de evaluación que establecen que se publicará de manera trimestral y conservará la información del ejercicio en curso y conservar el ejercicio anterior.



**AMPARO: 1168/2020** 

Asimismo, se encontró que, dentro de Boletín Judicial, se pública un extracto de los acuerdos del día inmediato anterior de cada juicio. Entonces, por lo que corresponde al sentido de la resolución, dicha información se encuentra a disposición de las partes del juicio en los Juzgados y/o Salas, que integran el Tribunal, para su consulta y notificación de la sentencia que se emita, toda vez que de publicarse el sentido de la resolución se divulgaría información concerniente a la vida privada de las partes, de conformidad a lo establecido en los artículos 36, 38, fracciones I, y IV, y 44 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública de la Ciudad de México, así como en el artículo 2 de la Ley de Protección de Datos Personales de la Ciudad de México."

Al respecto, aun cuando el formato se encuentra actualizado al cuarto trimestre de 2021, la información que se publica en el boletín judicial no cumple con los requisitos previstos en la fracción VII del Apartado A del artículo 126 de la Ley de Transparencia, puesto que únicamente se publican las indicaciones de los expedientes y el tipo de documento que se emitió por el Juzgado o Sala correspondiente. La norma aplicable claramente establece la obligación por parte del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México de publicar las resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados que hayan causado estado, siendo que, conforme a los Lineamientos, corresponde al Tribunal Superior de Justicia las resoluciones judiciales. Aunado a lo anterior, la consulta del boletín judicial no es de fácil acceso para las personas que no están familiarizadas con la labor del propio tribunal. Además, la información no está publicada en formatos abiertos.

finfo

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020 EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

AMPARO: 1168/2020

Por otra parte, las denunciantes señalan que el sujeto obligado no publica ni da

acceso a las audiencias públicas de los procedimientos orales tramitados por sus

órganos de administración de justicia. En este sentido, al formar parte dichas

actuaciones de los expedientes judiciales en formato digital, como parte de la

carpeta digital, en términos del artículo 50 del Código Nacional de Procedimientos

Penales, dicha información es pública, con las excepciones establecidas

expresamente por la Ley. Dichos documentos electrónicos no se encuentran

accesibles para la ciudadanía. De la verificación realizada por la DEAEE se

desprendió que, como ya se señaló, el sujeto obligado cumple parcialmente con

la información relacionada con las resoluciones y los expedientes judiciales, por

lo que se contraviene lo dispuesto en la fracción VII, del Apartado Primero, del

artículo 126 de la Ley de Transparencia.

Ahora bien, como se advierte del artículo 2 de la LTAICDMX, por regla general

"Toda la información generada o en posesión de los sujetos obligados es pública,

considerada un bien común de dominio público, accesible a cualquier persona en

los términos y condiciones que establece esta Ley y demás normatividad

aplicable". De ello se sigue que el contenido de las obligaciones de transparencia

-particularmente la determinación de qué debe considerarse información pública-

no puede entenderse de manera aislada sino en el marco de la normatividad que

rige la materia específica sobre la cual se solicita información."

En efecto, la materia de transparencia no constituye una materia independiente

en sí misma, sino transversal a otras materias que debe entenderse en el marco

de las obligaciones establecidas en esta Ley no pueden interpretarse de manera

aislada; por el contrario, deben interpretarse en conjunto con la normativa que

rige la materia de la solicitud. Por cuanto hace al funcionamiento de los órganos

AMPARO: 1168/2020

que operan el sistema de justicia penal acusatorio y oral (los Juzgados de

Oralidad y Unidades de Gestión), dicha normativa es la CPEUM, artículo 20, y el

artículo 50 del Código Nacional de Procedimiento Penales.

En junio de 2018, entro en vigor la Reforma Constitucional de Seguridad y

Justicia, que, entre muchas otras cosas, implico modificaciones a los artículos 16,

17, 18, 19, 20, 21 y 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos, sentando las bases para la transición de un modelo procesal

inquisitivo a uno de corte acusatorio.

Así, se determinó como principio del proceso penal acusatorio y oral: el de

publicidad que expresamente consagra el artículo 20 constitucional, que a

continuación se transcribe:

**T**info

"Artículo 20. El proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios

de **publicidad**, contradicción, concentración, continuidad e inmediación.

A través de esta disposición, el Constituyente reconoció que el ciudadano goza

de un derecho subjetivo que le legitima a conocer la actuación del juzgador en

audiencia, así como las resoluciones que deriven de estas, a pesar de no ser

parte del proceso, una extensión del derecho de acceso a la justicia en manos de

la sociedad.

En este sentido, este principio de publicidad impacta de manera directa el acceso

a la justicia no solo de las partes en el procedimiento penal, sino a su vez, el de

la sociedad que como parte del pacto social consagrado por la Constitución

Política de los Estado tienen derecho a acceder a la justicia penal, no solo como

28

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México.

**A**info

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020 EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

AMPARO: 1168/2020

partes en un caso en concreto, sino como observador y garante del cumplimiento

de las reglas y procedimientos que en materia penal se establecen.

Ello tiene especial sustento en lo establecido por el Bloque de Constitucionalidad

en materia de derechos humanos previsto en el caso en particular, por el artículo

8.5 de la Convención Americana de Derechos Humanos y el 14.1 del Pacto

Internacional de Derechos Civiles y Políticos que en su literalidad establecen:

"Artículo 8 de la Convención Americana de Derechos humanos

5. El proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar

los intereses de la justicia."

Del referido instrumento internacional vinculante, se advierte como parte de las

garantías de acceso a la justicia en materia penal, la regla general de publicidad

de los procesos penales, dejando como un caso de excepción los casos en que

no puedan ser públicos con motivo de los intereses de la justicia.

"Artículo 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos

1. Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por

un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o

para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil. La prensa y el público podrán ser excluidos de la totalidad o parte de los juicios por

consideraciones de moral, orden público o seguridad nacional en una sociedad democrática, o cuando lo exija el interés de la vida privada de las partes o, en la

medida estrictamente necesaria en opinión del tribunal, cuando por circunstancias especiales del asunto la publicidad pudiera perjudicar a los intereses de la justicia; pero toda sentencia en materia penal o contenciosa será pública, excepto en los

casos en que el interés de menores de edad exija lo contrario, o en las acusaciones

referentes a pleitos matrimoniales o a la tutela de menores."

AMPARO: 1168/2020

En ese mismo sentido el instrumento jurídico global vinculante en materia de

derechos humanos consagra como derecho de acceso a la justicia la publicidad

de las audiencias penales, estableciendo como caso de excepción supuestos

completamente específicos en los cuales por circunstancias especiales y siempre

y cuando la medida resulte estrictamente necesaria, se podrá excluir en su

totalidad o en parte el público o la prensa.

**A**info

En tal virtud, del análisis de lo previsto en los artículos que forman parte del

Bloque de Constitucionalidad mexicano, resulta inconcuso que el derecho de

acceso a la justicia en materia penal, no queda solo reservado a la parte en

quienes directamente incide la controversia penal, sino que a su vez el acceso a

la justicia penal forma parte de un derecho sustantivo de los integrantes sociedad

en general quienes de manera individual o colectiva ejercen ese derecho

mediante el acceso a la observación de las audiencias penales (salvo las reglas

excepción).

De lo anterior se desprende que: i) por regla general todas las audiencias penales

son de carácter público, ii) la restricción a la publicidad es reglada, es decir que

debe estar en un supuesto previsto en algún ordenamiento legal de manera

explícita, iii) que esta excepción debe ser determinada en cada caso en concreto

por el órgano jurisdiccional fundando y motivando dicha excepción, iv) una vez

que se extingan las causas que dieron origen a dicha excepción se deberá

reingresar nuevamente al público e informar sobre el resultado de los actos

desarrollados.

30

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México. Teléfono: 56 36 21 20

AMPARO: 1168/2020

En ese sentido, es posible concluir que de conformidad con el artículo 20

constitucional, así como las disposiciones aplicables del bloque de

constitucionalidad en materia de derechos humanos, todas las personas

cuentan con el derecho sustantivo de acceder a la justicia, que en el caso

penal abarca no solo su ejercicio cuando se está en un controversia penal,

sino también mediante la observación de las audiencias, que son por regla

general audiencias públicas y que excepcionalmente mediante un acto

fundado y motivado podrá restringirse su publicidad de manera ya sea

parcial o total, siempre y cuando el juez de oficio o petición de parte cuente

advierta que se ubica en alguno de los supuestos de excepción.

Una vez establecidos los alcances respecto del derecho de acceso a la justicia a

través de observación de las audiencias públicas penales que asiste a toda

persona, es importante destacar lo relativo a los registros digitales de las referidas

audiencias, va que dicho principio trascendió a la legislación secundaria y se

cristalizó en los preceptos establecidos en los artículos 5, 50, y 64 del Código

Nacional de Procedimientos Penales.

El artículo 50 regula lo referente al acceso a los registros de audio y video, y en

su segundo párrafo estipula que no solo las partes pueden acceder a los registros

sino también terceros:

**A**info

"Artículo 50. Acceso a las carpetas digitales

cuenta de actuaciones que fueren públicas, salvo que durante el proceso el Órgano jurisdiccional restrinja el acceso para evitar que se afecte su normal sustanciación, el principio de presunción de inocencia o los derechos a la

privacidad o a la intimidad de las partes, o bien, se encuentre expresamente

Dichos registros también podrán ser consultados por terceros cuando dieren

prohibido en la ley de la materia."

AMPARO: 1168/2020

En este párrafo, el artículo 50 extiende la aplicación del principio de publicidad

más allá de la propia audiencia al reconocer que incluso terceras personas

pueden tener acceso a los registros de audio y video. La única manera de dar

sentido a esta disposición es reconociendo que el principio de publicidad no sólo

tiene lugar durante la audiencia sino también después de la audiencia. Es así que

la información que se vierte en audiencia se vuelve pública.

No obstante, así como ningún derecho es absoluto, el principio de publicidad

también presenta excepciones. El Art. 20, Apartado B, fracción V, de la Carta

Magna, señala que "la publicidad sólo podrá restringirse en los casos de

excepción que determine la ley, por razones de seguridad nacional, seguridad

pública, protección a las víctimas, testigos y menores, cuando se ponga en riesgo

la revelación de datos legalmente protegidos, o cuando el tribunal estime que

existen razones fundadas para justificarlo.

**A**info

Por lo anterior, se determina que el sujeto obligado el Tribunal Superior de

Justicia de la Ciudad de México incumple parcialmente con la publicación

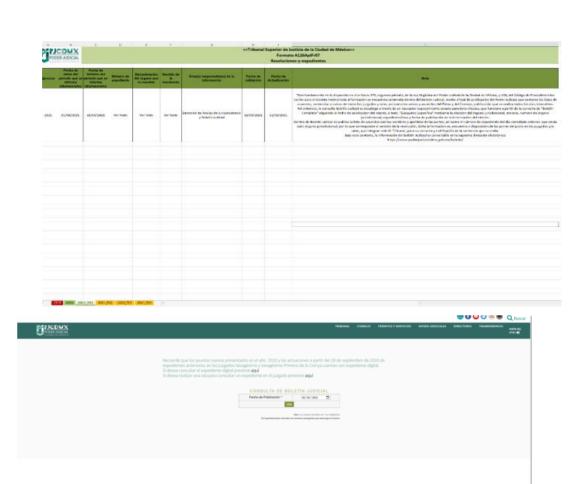
completa de la información relativa a la fracción VII del artículo, 126 de la Ley de

Transparencia, en su portal de Internet. Lo señalado se puede comprobar con las

capturas de pantalla que se incluyen a continuación:



**AMPARO: 1168/2020** 





**AMPARO: 1168/2020** 



b) De la revisión efectuada el 18 de febrero de la información publicada por el sujeto obligado en la Plataforma Nacional de Transparencia, respecto del artículo 126, fracción VII, de la Ley de Transparencia, se comprobó que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, cumple con la publicación de la información actualizada, conforme a los Lineamientos Técnicos de Evaluación que establece que la publicación debe ser trimestral del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior publicando la siguiente leyenda: "Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 179, segundo párrafo, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Ciudad de México, y 126, del Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal esta información se encuentra contenida dentro del Boletín Judicial, medio oficial de publicación del Poder Judicial, que contiene las listas de acuerdos, sentencias y avisos de todos los juzgados y salas, así como los avisos y acuerdos del Pleno y del Consejo, publicación que se realiza todos los días laborables. Así entonces, la consulta Boletín Judicial se despliega a través de un buscador especialmente creado para



**AMPARO: 1168/2020** 

tales efectos, que funciona a partir de la consulta de "Boletín Completo" eligiendo

la fecha de publicación del interés, o bien, "Búsqueda Especifica" mediante la

ia recha de publicación del interes, o bien, busqueda Especifica intediante la

elección del órgano jurisdiccional, materia, número de órgano jurisdiccional,

expediente/toca y fecha de publicación de la información del interés. Dentro de

Boletín Judicial se publica la lista de acuerdos con los nombres y apellidos de las

partes, así como el número de expediente del día inmediato anterior, que envía

cada órgano jurisdiccional; por lo que corresponde al sentido de la resolución,

dicha información se, encuentra a disposición de las partes del juicio en los

juzgados y/o salas, que integran este H. Tribunal, para su consulta y notificación

de la sentencia que se emita. Bajo este contexto, la información del Boletín

Judicial es consultable en la siguiente dirección electrónica:

https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/boletin/, así mismo se encuentra

actualizado conforme los lineamientos técnicos de evolución.

Asimismo, dentro de Boletín Judicial se pública un extracto de los acuerdos del

día inmediato anterior de cada juicio, por lo que corresponde al sentido de la

resolución, dicha información, se encuentra a disposición de las partes del juicio

en los Juzgados y/o Salas, que integran este Tribunal, para su consulta y

notificación de la sentencia que se emita, toda vez que de publicarse el sentido

de la resolución se divulgaría información concerniente a la vida privada de las

partes, de conformidad a lo establecido en los artículos 36, 38, fracciones I, y IV,

y 44 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública de la Ciudad

de México, así como en el artículo 2 de la Ley de Protección de Datos Personales

de la Ciudad de México."

Al respecto, aun cuando el formato se encuentra actualizado al cuarto trimestre

de 2020, la información que se publica en el boletín judicial no cumple con los



**AMPARO: 1168/2020** 

requisitos previstos en la fracción VII del Apartado A del artículo 126 de la Ley de Transparencia, puesto que únicamente se publican las indicaciones de los expedientes y el tipo de documento que se emitió por el Juzgado o Sala correspondiente. La norma aplicable claramente establece la obligación por parte del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México de publicar las resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados que hayan causado estado, siendo que, conforme a los Lineamientos, corresponde al Tribunal Superior de Justicia las resoluciones judiciales. Aunado a lo anterior, la consulta del boletín judicial no es de fácil acceso para las personas que no están familiarizadas con la labor del propio

tribunal. Además, la información no está publicada en formatos abiertos.

Por otra parte, las denunciantes señalan que el sujeto obligado no publica ni da acceso a las audiencias públicas de los procedimientos orales tramitados por sus órganos de administración de justicia. En este sentido, al formar parte dichas actuaciones de los expedientes judiciales en formato digital, como parte de la carpeta digital, en términos del artículo 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, dicha información es pública, con las excepciones establecidas expresamente por la Ley. Dichos documentos electrónicos no se encuentran accesibles para la ciudadanía. De la verificación realizada por la DEAEE se desprendió que, como ya se señaló, el sujeto obligado cumple parcialmente con la información relacionada con las resoluciones y los expedientes judiciales, por lo que se contraviene lo dispuesto en la fracción VII, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de Transparencia.

Ahora bien, como se advierte del artículo 2 de la LTAICDMX, por regla general "Toda la información generada o en posesión de los sujetos obligados es pública,

**AMPARO: 1168/2020** 

considerada un bien común de dominio público, accesible a cualquier persona en

los términos y condiciones que establece esta Ley y demás normatividad

aplicable". De ello se sigue que el contenido de las obligaciones de transparencia

-particularmente la determinación de qué debe considerarse información pública-

no puede entenderse de manera aislada sino en el marco de la normatividad que

rige la materia específica sobre la cual se solicita información."

En efecto, la materia de transparencia no constituye una materia independiente

en sí misma, sino transversal a otras materias que debe entenderse en el marco

de las obligaciones establecidas en esta Ley no pueden interpretarse de manera

aislada; por el contrario, deben interpretarse en conjunto con la normativa que

rige la materia de la solicitud. Por cuanto hace al funcionamiento de los órganos

que operan el sistema de justicia penal acusatorio y oral (los Juzgados de

Oralidad y Unidades de Gestión), dicha normativa es la CPEUM, artículo 20, y el

artículo 50 del Código Nacional de Procedimiento Penales.

En junio de 2018, entro en vigor la Reforma Constitucional de Seguridad y

Justicia, que, entre muchas otras cosas, implico modificaciones a los artículos 16,

17, 18, 19, 20, 21 y 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos, sentando las bases para la transición de un modelo procesal

inquisitivo a uno de corte acusatorio.

Así, se determinó como principio del proceso penal acusatorio y oral: el de

publicidad que expresamente consagra el artículo 20 constitucional, que a

continuación se transcribe:

**f**info

"Artículo 20. El proceso penal será acusatorio y oral. Se regirá por los principios

de **publicidad**, contradicción, concentración, continuidad e inmediación.

AMPARO: 1168/2020

A través de esta disposición, el Constituyente reconoció que el ciudadano goza

de un derecho subjetivo que le legitima a conocer la actuación del juzgador en

audiencia, así como las resoluciones que deriven de estas, a pesar de no ser

parte del proceso, una extensión del derecho de acceso a la justicia en manos de

la sociedad.

Ainfo

En este sentido, este principio de publicidad impacta de manera directa el acceso

a la justicia no solo de las partes en el procedimiento penal, sino a su vez, el de

la sociedad que como parte del pacto social consagrado por la Constitución

Política de los Estado tienen derecho a acceder a la justicia penal, no solo como

partes en un caso en concreto, sino como observador y garante del cumplimiento

de las reglas y procedimientos que en materia penal se establecen.

Ello tiene especial sustento en lo establecido por el Bloque de Constitucionalidad

en materia de derechos humanos previsto en el caso en particular, por el artículo

8.5 de la Convención Americana de Derechos Humanos y el 14.1 del Pacto

Internacional de Derechos Civiles y Políticos que en su literalidad establecen:

"Artículo 8 de la Convención Americana de Derechos humanos

5. El proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar

los intereses de la justicia."

Del referido instrumento internacional vinculante, se advierte como parte de las

garantías de acceso a la justicia en materia penal, la regla general de publicidad

de los procesos penales, dejando como un caso de excepción los casos en que

no puedan ser públicos con motivo de los intereses de la justicia.

38

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México. Teléfono: 56 36 21 20

AMPARO: 1168/2020

Ainfo

"Artículo 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos

persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil. La prensa

1. Todas las personas son iguales ante los tribunales v cortes de justicia. Toda

para la determinación de sus derechos u obligaciones de caracter civil. La prensa y el público podrán ser excluidos de la totalidad o parte de los juicios por consideraciones de moral, orden público o seguridad nacional en una sociedad democrática, o cuando lo exija el interés de la vida privada de las partes o, en la medida estrictamente necesaria en opinión del tribunal, cuando por

circunstancias especiales del asunto la publicidad pudiera perjudicar a los intereses de la justicia; pero toda sentencia en materia penal o contenciosa será pública, excepto en los casos en que el interés de menores de edad exija lo

contrario, o en las acusaciones referentes a pleitos matrimoniales o a la tutela de menores."

En ese mismo sentido el instrumento jurídico global vinculante en materia de

derechos humanos consagra como derecho de acceso a la justicia la publicidad

de las audiencias penales, estableciendo como caso de excepción supuestos

completamente específicos en los cuales por circunstancias especiales y siempre

y cuando la medida resulte estrictamente necesaria, se podrá excluir en su

totalidad o en parte el público o la prensa.

En tal virtud, del análisis de lo previsto en los artículos que forman parte del

Bloque de Constitucionalidad mexicano, resulta inconcuso que el derecho de

acceso a la justicia en materia penal, no queda solo reservado a la parte en

quienes directamente incide la controversia penal, sino que a su vez el acceso a

la justicia penal forma parte de un derecho sustantivo de los integrantes sociedad

en general quienes de manera individual o colectiva ejercen ese derecho

mediante el acceso a la observación de las audiencias penales (salvo las reglas

excepción).

**AMPARO: 1168/2020** 

De lo anterior se desprende que: i) por regla general todas las audiencias penales

son de carácter público, ii) la restricción a la publicidad es reglada, es decir que

debe estar en un supuesto previsto en algún ordenamiento legal de manera

explícita, iii) que esta excepción debe ser determinada en cada caso en concreto

por el órgano jurisdiccional fundando y motivando dicha excepción, iv) una vez

que se extingan las causas que dieron origen a dicha excepción se deberá

reingresar nuevamente al público e informar sobre el resultado de los actos

desarrollados.

**Minfo** 

En ese sentido, es posible concluir que de conformidad con el artículo 20

constitucional, así como las disposiciones aplicables del bloque de

constitucionalidad en materia de derechos humanos, todas las personas

cuentan con el derecho sustantivo de acceder a la justicia, que en el caso

penal abarca no solo su ejercicio cuando se está en un controversia penal,

sino también mediante la observación de las audiencias, que son por regla

general audiencias públicas y que excepcionalmente mediante un acto

fundado y motivado podrá restringirse su publicidad de manera ya sea

parcial o total, siempre y cuando el juez de oficio o petición de parte cuente

advierta que se ubica en alguno de los supuestos de excepción.

Una vez establecidos los alcances respecto del derecho de acceso a la justicia a

través de observación de las audiencias públicas penales que asiste a toda

persona, es importante destacar lo relativo a los registros digitales de las referidas

audiencias, ya que dicho principio trascendió a la legislación secundaria y se

cristalizó en los preceptos establecidos en los artículos 5, 50, y 64 del Código

Nacional de Procedimientos Penales.

AMPARO: 1168/2020

El artículo 50 regula lo referente al acceso a los registros de audio y video, y en

su segundo párrafo estipula que no solo las partes pueden acceder a los registros

sino también terceros:

Ainfo

"Artículo 50. Acceso a las carpetas digitales

Dichos registros también podrán ser consultados por terceros cuando dieren cuenta de actuaciones que fueren públicas, salvo que durante el proceso el Órgano jurisdiccional restrinja el acceso para evitar que se afecte su normal sustanciación, el principio de presunción de inocencia o los derechos a la privacidad o a la intimidad de las partes, o bien, se encuentre expresamente

prohibido en la ley de la materia."

En este párrafo, el artículo 50 extiende la aplicación del principio de publicidad

más allá de la propia audiencia al reconocer que incluso terceras personas

pueden tener acceso a los registros de audio y video. La única manera de dar

sentido a esta disposición es reconociendo que el principio de publicidad no sólo

tiene lugar durante la audiencia sino también después de la audiencia. Es así que

la información que se vierte en audiencia se vuelve pública.

No obstante, así como ningún derecho es absoluto, el principio de publicidad

también presenta excepciones. El Art. 20, Apartado B, fracción V, de la Carta

Magna, señala que "la publicidad sólo podrá restringirse en los casos de

excepción que determine la ley, por razones de seguridad nacional, seguridad

pública, protección a las víctimas, testigos y menores, cuando se ponga en riesgo

la revelación de datos legalmente protegidos, o cuando el tribunal estime que

existen razones fundadas para justificarlo"..."(SIC).

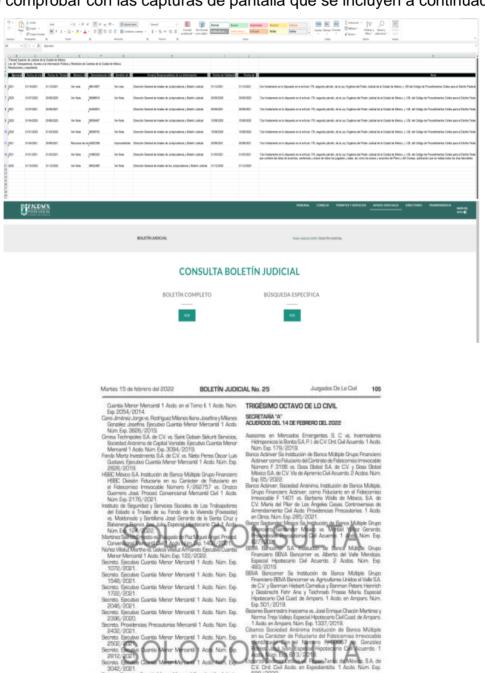
Por lo anterior, se determina que el sujeto obligado Tribunal Superior de Justicia

de la Ciudad de México incumple parcialmente con la publicación completa y



**AMPARO: 1168/2020** 

actualizada de la información relativa a la fracción VII del artículo, 126 de la Ley de Transparencia, en la Plataforma Nacional de Transparencia. Lo señalado se puede comprobar con las capturas de pantalla que se incluyen a continuación:





**AMPARO: 1168/2020** 

c) De la revisión efectuada el 18 de febrero de la información publicada por el sujeto obligado en su portal de Internet, en la dirección electrónica: https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/, respecto del artículo 126, fracción XV, de la Ley de Transparencia, se comprobó que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, en su portal institucional, incumple con la publicación de la información, actualizada conforme a los lineamientos y metodología de evaluación que establece que se debe publicar de manera trimestral del ejercicio en curso y conservar el ejercicio anterior toda vez que sólo se encuentra el ejercicio 2019 y 2020, no cuenta con información del 2021 de los formato 15 A y 15 B, así mismo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el artículo 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, es obligación del sujeto obligado el publicar la información correspondiente a las sentencias dictadas en los juicios orales que conozcan los juzgados locales. Lo anterior sin menoscabo de que, de conformidad con la normativa aplicable, se realicen versiones públicas de dichos documentos, debido a que contengan información que encuadre en las hipótesis establecidas en la Ley como de información clasificada y por lo tanto que no es pública. Sin embargo, estos casos son específicos y deben estar fundamentados la actualización de la hipótesis normativa en el caso concreto. Asimismo, el sujeto obligado debe señalar en los casos en que la información sea considerada como de carácter reservado, la fundamentación y motivación correspondiente.

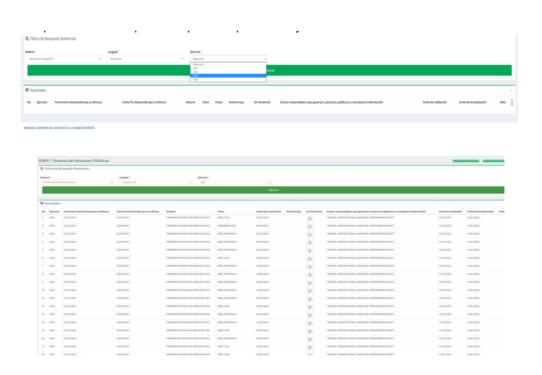
Al respecto, las versiones públicas de dichas sentencias no fueron localizadas en el portal institucional del sujeto obligado, ni las versiones públicas de las



**AMPARO: 1168/2020** 

versiones estenográficas correspondientes. En este sentido, el sujeto obligado no cumple con lo dispuesto por la Ley de Transparencia y los Lineamientos.

Por lo anterior, se determina que el sujeto obligado el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México **incumple** con la publicación completa de la información relativa a la fracción XV del artículo, 126 de la Ley de Transparencia, en su portal de Internet. Lo señalado se puede comprobar con las capturas de pantalla que se incluyen a continuación:





**AMPARO: 1168/2020** 



d) De la revisión efectuada el 18 de febrero de la información publicada por el sujeto obligado en la Plataforma Nacional de Transparencia, respecto del artículo 126, fracción XV, de la Ley de Transparencia, se comprobó que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México en su portal institucional, **incumple** con la publicación de la información, actualizada conforme a los lineamientos y metodología de evaluación que establece que se debe publicar de manera trimestral del ejercicio en curso y conservar el ejercicio anterior toda vez que sólo

AMPARO: 1168/2020

se encuentra el ejercicio 2019 y 2020 y no cuenta con información del 2021 de

los formatos 15A y 15B.

**f**info

Así mismo de conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 de la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en el artículo 50 del Código Nacional

de Procedimientos Penales, es obligación del sujeto obligado el publicar la

información correspondiente a las sentencias dictadas en los juicios orales que

conozcan los juzgados locales. Lo anterior sin menoscabo de que, de

conformidad con la normativa aplicable, se realicen versiones públicas de dichos

documentos, debido a que contengan información que encuadre en las hipótesis

establecidas en la Ley como de información clasificada y por lo tanto que no es

pública. Sin embargo, estos casos son específicos y deben estar fundamentados la actualización de la hipótesis normativa en el caso concreto. Asimismo, el sujeto

obligado debe señalar en los casos en que la información sea considerada como

de carácter reservado, la fundamentación y motivación correspondiente.

Al respecto, las versiones públicas de dichas sentencias no fueron localizadas en

el portal institucional del sujeto obligado, ni las versiones públicas de las

versiones estenográficas correspondientes. En este sentido, el sujeto obligado

no cumple con lo dispuesto por la Ley de Transparencia y los Lineamientos.

Por lo anterior, se determina que el sujeto obligado el Tribunal Superior de

Justicia de la Ciudad de México incumple con la publicación completa de la

información relativa a la fracción XV del artículo, 126 de la Ley de Transparencia,

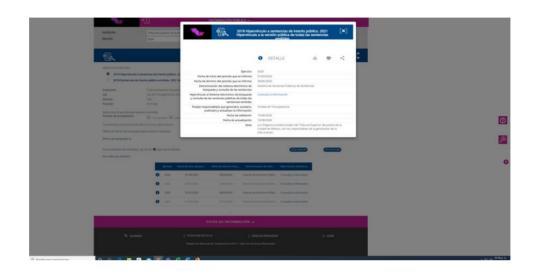
en el Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia de la Plataforma

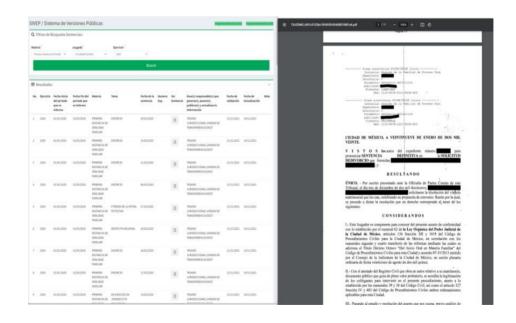
Nacional de Transparencia. Lo señalado se puede comprobar con las capturas

de pantalla que se incluyen a continuación:



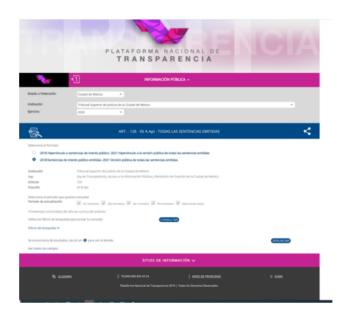
**AMPARO: 1168/2020** 







**AMPARO: 1168/2020** 



### CONCLUSIÓN

Esta Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación, con base en lo establecido en los artículos 150, 151 y 152 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, así como 22, fracciones XI y XII del Reglamento Interior del Instituto determinó que:

1.- En cuanto al incumplimiento determinado en la Resolución del expediente DLT.004/2020, se comprobó que el sujeto obligado Tribunal superior de Justicia de la Ciudad de México, **incumple parcialmente** con la publicación de las obligaciones de transparencia relativas al artículo 126, fracción VII, de la Ley de Transparencia en su portal de Internet, en la dirección electrónica: <a href="https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/">https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/</a>, así como en el Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia de la Plataforma Nacional, conforme a los Lineamientos Técnicos de Evaluación.



AMPARO: 1168/2020

2.- En cuanto al incumplimiento determinado en la Resolución del expediente DLT.0004/2020, se comprobó que el sujeto obligado Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, incumple con la publicación de las obligaciones de transparencia relativas al artículo 126, fracción XV, de la Ley de Transparencia dirección en portal de Internet. en la electrónica: https://www.poderiudicialcdmx.gob.mx/transparencia/, así como en el Sistema de Portales de Obligaciones de Transparencia de la Plataforma Nacional, conforme a los Lineamientos Técnicos de Evaluación, toda vez que no publica la información del ejercicio 2021 de los formatos 15A y 15B.

..."

III. Estudio de la denuncia. Al tenor de la revisión realizada a las constancias que integran la presente denuncia es de considerar que se denunció el supuesto incumplimiento del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México respecto de las siguientes obligaciones:

- 1) Incumplimiento del deber de hacer públicas las "resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado" y "las versiones públicas de las sentencias", en términos del artículo 126, fracciones VII y XV de la LTAICDMX.
- 2) Incumplimiento del deber de garantizar el acceso a los registros de audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en relación con el artículo 2° de la LTAICDMX.



**AMPARO: 1168/2020** 

A continuación, se procederá a analizar el primer punto denunciado, para ello es importante citar el artículo 126 de la Ley de Trnasprencia, el cual señala:

"[…]

Artículo 126. Además de lo señalado en las obligaciones de transparencia comunes, el Tribunal Superior de Justicia, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, así como el Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México, deberán poner a disposición del público y mantener actualizada, de forma impresa para consulta directa y en los respectivos sitios de Internet, de acuerdo con sus funciones, la siguiente información:

**Apartado Primero.** Del Tribunal Superior de Justicia y del Tribunal de lo Contencioso Administrativo de la Ciudad de México: [...]

**VII.** Resoluciones y Expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado; [...]

**XV.** Las versiones públicas de las sentencias. [...]"

Asimismo, en los Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, anexo V, se estable lo siguiente:

"[…]

**Artículo 126.** Además de lo señalado en las obligaciones de transparencia comunes, el Tribunal Superior de Justicia, el Tribunal de Justicia Administrativa -, así como el Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México, deberán poner a disposición del público y mantener actualizada, de forma impresa para consulta directa y en los respectivos sitios de Internet, de acuerdo con sus funciones, la siguiente información:



AMPARO: 1168/2020

Los sujetos obligados del Poder Judicial de la Ciudad de México son<sup>5</sup>:

#### **Apartado Primero**

- Tribunal Superior de Justicia
- Tribunal de Justicia Administrativa

### **Apartado Segundo**

Consejo de la -Judicatura

**Apartado Primero**. Del Tribunal Superior de Justicia y del Tribunal de Justicia Administrativa - de la Ciudad de México: [...]

 Resoluciones y Expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado;

Para atender lo solicitado por esta fracción, se publicarán las Resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por los Jueces y Magistrados que han causado estado, el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México publicará las resoluciones judiciales y el —Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México las resoluciones administrativas.

Periodo de actualización: trimestral

Conservar en el sitio de Internet: información del ejercicio en curso y - el ejercicio anterior

**Aplica a:** Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México y al Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México.

### Criterios sustantivos de contenido Criterio 1 Ejercicio

\_

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> De conformidad con el artículo -35 A de la Constitución Política de la Ciudad de México, que a letra dice: De la función judicial. 1 El Poder Judicial de la Ciudad de México se deposita en un Tribunal Superior de Justicia que contará con una Sala Constitucional; un Consejo de la Judicatura y Juzgados. Así mismo en el artículo 40, establece que: La Ciudad de México contará con un Tribunal de Justicia Administrativa que forma parte del sistema de impartición de justicia, dotado de plena autonomía jurisdiccional, administrativa y presupuestaria, para el dictado de sus fallos y para el establecimiento de su organización, funcionamiento, procedimientos y, en su caso, recursos contra sus resoluciones. Para tal efecto, el Congreso tendrá la facultada para expedir la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México, en la que se estableerán los procedimientos que competen a ese Tribunal y los recursos para impugnar sus resoluciones.



Criterio 4

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020 EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

**AMPARO: 1168/2020** 

Criterio 2 Periodo que se informa (fecha de inicio y fecha de término con el formato día/mes/año)
 Criterio 3 Número de expediente

Denominación del órgano (Juzgado o Sala) que lo resolvió

**Criterio 5** Sentido de la resolución

#### Criterios adjetivos de actualización, confiabilidad y formato

Criterio 6 Periodo de actualización de la información: trimestral

**Criterio 7** Área(s) responsable(s) que genera(n), posee(n), publica(n) y/o actualiza(n)la información

Criterio 8 La información publicada deberá estar actualizada, validada y conservada al periodo que corresponde, de acuerdo con la Tabla de actualización y conservación de la información con el formato día/mes/año

Criterio 9 Nota. Este criterio se cumple en caso de que sea necesario que el sujeto obligado incluya alguna aclaración relativa a la información publicada y/o explicación por la falta de información. Todas las notas deberán estar debidamente fundadas y motivadas, además de estar redactas con un lenguaje sencillo y llano

Criterio 10 La información publicada se organiza mediante el formato 7, en el que se incluyen todos los campos especificados en los criterios sustantivos de contenido, debiendo publicar la información en datos abiertos

#### Formato 7 LTAIPRC Art 126 AP1 Fr VII

Resoluciones y expedientes que han causado estado

Ejercicio	informa	Fecha de término del periodo que se informa (día/mes/año)	Numero de	Denominación del órgano que lo resolvió		Sentido de la resolución
	(día/mes/año)	, ,		Juzgado	Sala	



**AMPARO: 1168/2020** 

Área(s) responsable(s) que genera(n), posee(n), publica(n) y actualiza(n) la información	Fecha de actualización: día/mes/año	Fecha de validación: día/mes/año	Nota

[...]

### I. Las versiones públicas de las sentencias. -

El Tribunal Superior de Justicia y el Tribunal de Justicia Administrativa pondrán a disposición en sus sitios de Internet y en la Plataforma Nacional, con base en lo establecido en el artículo 13 de la LTAIPRC y demás disposiciones aplicables, las sentencias de aquellos asuntos que durante su proceso de resolución trataron puntos controvertidos que le otorgan importancia jurídica y social y, por tanto, se consideran asuntos trascendentales para la nación, los cuales deben darse a conocer a la sociedad de manera oportuna.

La información se publicará con los datos y formatos establecidos en los siguientes criterios.

Periodo de actualización: trimestral

Conservar en el sitio de Internet: información del ejercicio en curso y el ejercicio anterior

**Aplica a** Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México y al Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México

### Criterios sustantivos de contenido

Criterio	Ejercicio
1	
Criterio	Periodo que se informa (fecha de inicio y fecha de término con el
2	formato día/mes/año)
Criterio	Denominación del sistema electrónico de búsqueda y consulta de
3	las sentencias
Criterio	Hipervínculo al sistema electrónico de búsqueda y consulta de las
4	versiones públicas de sentencias de interés público



**AMPARO: 1168/2020** 

En caso de que el sujeto obligado no cuente con un sistema electrónico publicará lo siguiente:

Criterio 5 MateriaCriterio 6 Tema

Criterio 7 Fecha de la sesión con el formato día/mes/año

Criterio 8 Número de expediente

Criterio 9 Hipervínculo al documento de la sentencia

#### Criterios adjetivos de actualización, confiabilidad y formato

**Criterio10** Periodo de actualización de la información: trimestral

**Criterio 11** Área(s) responsable(s) que genera(n), posee(n), publica(n) y/o actualiza(n)la información

Criterio 12 La información publicada deberá estar actualizada, validada y conservada al periodo que corresponde, de acuerdo con la Tabla de actualización y conservación de la información con el formato día/mes/año

Criterio 13 Nota. Este criterio se cumple en caso de que sea necesario que el sujeto obligado incluya alguna aclaración relativa a la información publicada y/o explicación por la falta de información. Todas las notas deberán estar debidamente fundadas y motivadas, además de estar redactas con un lenguaje sencillo y llano

Criterio 14 La información publicada se organiza mediante los formatos 15a y 15b en los que se incluyen todos los campos especificados en los criterios sustantivos de contenido, debiendo publicar la información en datos abiertos

#### Formato 15a LTAIPRC Art 126 AP1 Fr XV

### Versiones Públicas de Sentencias - emitidas por <<Sujeto obligado >>

	Fecha de inicio del periodo que se informa (día/mes/año)	Fecha de término del periodo que se informa (día/mes/año)	Sentencias		
Ejercicio			Denominación del Sistema electrónico de búsqueda y consulta de sentencias	Hipervínculo al Sistema electrónico de búsqueda y consulta de sentencias	



**AMPARO: 1168/2020** 

### Formato 15b\_LTAIPRC\_Art\_126\_AP1\_Fr\_XV

#### Sentencias emitidas

Ejercicio	Fecha de inicio del periodo que se informa (día/mes/año)	Fecha de término del periodo que se informa (día/mes/año)	Materia	Tema	Fecha de la sesión día/mes/año	Número de expediente	Hipervínculo al documento de la sentencia

Área(s) responsable(s) que genera(n), posee(n), publica(n) y actualiza(n) la información	Fecha de actualización: día/mes/año	Fecha de validación: día/mes/año	Nota

[...]"

De la información anterior, se desprende lo siguiente:

- El Tribunal Superior de Justicia tiene la obligación de publicar en Internet las:
  - Resoluciones y Expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado.
  - Las versiones públicas de las sentencias.
- La actualización debe ser trimestral y conservar en el sitio electrónico la información del ejercicio en curso y del ejercicio anterior.
- Se puede publicar una "nota" en caso de que sea necesario, en la que el sujeto obligado incluya alguna aclaración relativa a la información publicada y/o explicación por la falta de información. Todas las notas

AMPARO: 1168/2020

**Tinfo** 

deberán estar debidamente fundadas y motivadas, además de estar

redactas con un lenguaje sencillo y llano.

La información se debe publicar de conformidad con los formatos

correspondientes.

Una vez admitida la denuncia, el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de

México remitió a este Instituto su informe justificado en el que señaló lo siguiente:

Que respecto a los argumentos de incumplimiento relativos a que no se

encuentra publicada la información señalada en las fracciones VII y XV de

la Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas

de la Ciudad de México, éstos son infundados, ya que se ha acatado en

todo momento lo dispuesto en la Ley de la materia, así como en los

Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la

Información de las Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley

de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de

Cuentas de la Ciudad de México.

Que respecto al incumplimiento de garantizar el acceso a los registros de

audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los

artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en

relación con el artículo 2° de la LTAICDMX, éstos son infundados de

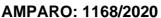
acuerdo a las siguientes consideraciones:

No le asiste la razón a las denunciantes cuando afirman que se

transgredió el deber de garantizar el acceso a los registros de audio y

video de las audiencias penales públicas, pues se trata de una garantía







que aplica en favor de quienes intervienen directamente en los procesos ante los tribunales, ya que sus etapas comprenden el derecho de acción, el desarrollo de un procedimiento y la emisión de una resolución que dirima las cuestiones debatidas.

- Los denunciantes no reclaman actos derivados de asuntos en los que estén directamente relacionadas como partes, representantes o defensores, por lo que no se advierte que se les genere alguna afectación que les impida el acceso a los tribunales.
- El artículo 5 del Código Nacional de Procedimientos Penales establece que el principio de publicidad consiste en que las audiencias son públicas por lo que pueden acceder las partes que intervienen en el procedimiento, el público en general, periodistas y los medios de comunicación, con ciertas excepciones.
- El artículo 15 del Código Nacional de Procedimientos Penales establece que en el procedimiento penal se debe proteger la intimidad de cualquier persona que intervenga, así como la información relacionada con la vida privada y los datos personales.
- El artículo 55 del Código Nacional de Procedimientos Penales prevé que el órgano jurisdiccional tiene la facultad de restringir el acceso a las audiencias de los juicios orales, por razones de orden o seguridad y señala que los periodistas deberán abstenerse de grabar y transmitir por cualquier medio la audiencia.
- El artículo 54 del Código Nacional de Procedimientos Penales prevé que las personas que vayan a declarar en las audiencias puedan manifestar, previamente a su inicio, su voluntad de hacer públicos, o no, sus datos personales; pero esa manifestación de las partes no puede tomarse como una permisión total de publicidad, pues se



**AMPARO: 1168/2020** 

entiende que esa decisión se ejerce dentro de la diligencia en que va a participar y se manifiesta en función de las circunstancias que lo rodean.

De acuerdo a lo anterior, resulta relevante que sea el órgano jurisdiccional el que cuestione, en el momento de la audiencia, a las personas que intervendrán para que manifiesten si es deseo divulgar sus datos o no. En el caso que decidan hacerlo, esos datos quedan en resguardo de la autoridad, pero no podrán ser divulgados a terceros fuera de la audiencia, bajo el argumento de que las audiencias son públicas y que por ello todos los datos que en ella contengan deben ser del conocimiento general.

- El artículo 64 del Código Nacional de Procedimientos Penales establece las excepciones al principio de publicidad, ya que si bien el debate es público, el Órgano jurisdiccional podrá resolver excepcionalmente, aún de oficio, que se desarrolle total o parcialmente a puerta cerrada cuando la publicidad pueda afectar a alguna de las partes que intervienen en la audiencia, el interés de menores, peligre un secreto oficial, particular, comercial o industrial, entre otros.
- Permitir el acceso a la información contenida en los videos de las audiencias del proceso penal oral, en las que se tratan asuntos relacionados con conductas delictivas y pueden estar involucradas personas o grupos vulnerables, bajo el pretexto de que la sociedad en general está interesada en verificar el cumplimiento de las formalidades legales, potencialmente afectaría la privacidad y dignidad de las personas involucradas, a las que no se les da la oportunidad de manifestar su conformidad o inconformidad para que un tercero ajeno, que no los representa, pueda acceder a la información personal.

**AMPARO: 1168/2020** 

Todo lo anterior expuesto no implica que la autoridad no esté obligada a

difundir información de las audiencias del juicio oral, puesto que no se

limita la posibilidad de que busque otorgarla en una modalidad que permita

acceder a la información y proteger los datos confidenciales o reservados,

como sujeto obligado a entregar la información que se encuentre en su

poder.

**A**info

Expuesto lo anterior, este Instituto se dio a la tarea de consultar la información

publicada por el sujeto obligado sobre las obligaciones de transparencia relativas

a las fracciones VII y XV del Apartado Primero del artículo 126 de la Ley de en el

portal institucional del sujeto obligado Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad

de México en la siguiente dirección electrónica:

https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/.

Por lo que hace a la fracción VII, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley

de Transparencia, los Lineamientos Técnicos para publicar, homologar y

estandarizar la información de las obligaciones establecidas en el Título Quinto

de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de

Cuentas de la Ciudad de México (los Lineamientos), disponen que el sujeto

obligado debe actualizar la información trimestralmente, así como deberán

conservar en su sitio de internet y en la Plataforma Nacional de Transparencia la

información del ejercicio en curso y la correspondiente al ejercicio anterior.

De la verificación realizada al portal institucional del sujeto obligado, sobre la

fracción VII, del Apartado A, del artículo 126 de la Ley de Transparencia, que

hace referencia a las resoluciones y expedientes judiciales y administrativos



**AMPARO: 1168/2020** 

resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado, se encontró que el sujeto obligado no publica información al respecto. Publica la siguiente nota: "Esta información se encuentra contenida dentro del Boletín Judicial, Órgano Oficial del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, misma que se despliega al realizar la consulta de conformidad con la elección del órgano jurisdiccional, materia, número de órgano jurisdiccional y fecha de publicación de la información de interés. - Asimismo, dentro de Boletín Judicial se pública un extracto de los acuerdos del día inmediato anterior de cada juicio, por lo que corresponde al sentido de la resolución, dicha información, se encuentra a disposición de las partes del juicio en los Juzgados y/o Salas, que integran este Tribunal, para su consulta y notificación de la sentencia que se emita, toda vez que de publicarse el sentido de la resolución se divulgaría información concerniente a la vida privada de las partes, de conformidad a lo establecido en los artículos 36, 38, fracciones I, y IV, y 44 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Distrito Federal, así como en el artículo 2 de la Ley de Protección de Datos Personales para el Distrito Federal."

En consecuencia, aun cuando el formato se encuentra actualizado al segundo trimestre de 2020, la nota publicada por el sujeto obligado no señala de manera fundada y motivada la razón de que la información no se publique en el formato correspondiente. Asimismo, la información que se publica en el boletín judicial no cumple con los requisitos previstos en la fracción VII del Apartado A del artículo 126 de la Ley de Transparencia, puesto que únicamente se publican las indicaciones de los expedientes y el tipo de documento que se emitió por el Juzgado o Sala correspondiente. La norma aplicable claramente establece la obligación por parte del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad

**AMPARO: 1168/2020** 

de México de publicar las resoluciones y expedientes judiciales y administrativos

resueltos por Jueces y Magistrados que hayan causado estado, siendo que,

conforme a los Lineamientos, corresponde al Tribunal Superior de Justicia las

resoluciones judiciales. Aunado a lo anterior, la consulta del boletín judicial no es

de fácil acceso para las personas que no están familiarizadas con la labor del

propio tribunal. Asimismo, la información no está publicada en formatos abiertos.

Por otra parte, las denunciantes señalan que el sujeto obligado no publica ni da

acceso a las audiencias públicas de los procedimientos orales tramitados por sus

órganos de administración de justicia. En este sentido, al formar parte dichas

actuaciones de los expedientes judiciales en formato digital, como parte de la

carpeta digital, en términos del artículo 50 del Código Nacional de Procedimientos

Penales, dicha información es pública, con las excepciones establecidas

expresamente por la Ley. Dichos documentos electrónicos no se encuentran

accesibles para la ciudadanía. Lo anterior, ya que, de la verificación realizada por

el Instituto se desprendió que, como ya se señaló, el sujeto obligado no publica

información relacionada con las resoluciones ni con los expedientes judiciales,

por lo que se contraviene lo dispuesto en la fracción VII, del Apartado Primero,

del artículo 126 de la Ley de Transparencia.

Ainfo

Por lo anterior, se determina que el sujeto obligado Tribunal Superior de Justicia

de la Ciudad de México incumple con la publicación de la información relativa a

la fracción VII, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de Transparencia,

en su portal de internet. Lo señalado se puede comprobar con las capturas de

pantalla que a continuación se incluyen:

61

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México.

Teléfono: 56 36 21 20



**AMPARO: 1168/2020** 





**AMPARO: 1168/2020** 







En cuanto a la verificación realizada al portal institucional del sujeto obligado, sobre la fracción XV, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de

EN CUMPLIMIENTO AMPARO: 1168/2020

Transparencia, que hace referencia a las versiones públicas de las sentencias,

se encontró que el sujeto obligado no publica los formatos

correspondientes, en contravención a lo dispuesto por los Lineamientos.

La liga publicada por el sujeto obligado da acceso a un buscador de sentencias por materia y por órgano del poder judicial de la Ciudad de México. Al respecto,

si bien el sujeto obligado publica las versiones públicas de algunas de las

sentencias emitidas por los juzgados y salas del Tribunal, al no publicar la

información de conformidad con los Lineamientos, el sujeto obligado incumple

con los mismos.

Asimismo, como lo señala la denunciante, y de conformidad con lo dispuesto en

el artículo 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en

el artículo 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, es obligación del

sujeto obligado el publicar la información correspondiente a las sentencias

dictadas en los juicios orales que conozcan los juzgados locales. Lo anterior sin

menoscabo de que, de conformidad con la normativa aplicable, se realicen

versiones públicas de dichos documentos, en razón de que contengan

información que encuadre en las hipótesis establecidas en la Ley como de

información clasificada y por lo tanto que no es pública. Sin embargo, estos casos

son específicos y deben estar fundamentados la actualización de la hipótesis

normativa en el caso concreto. Asimismo, el sujeto obligado debe señalar en los

casos en que la información sea considerada como de carácter reservado, la

fundamentación y motivación correspondiente.

De acuerdo a lo anterior, las versiones públicas de dichas sentencias no fueron

localizadas en el portal institucional del sujeto obligado, ni las versiones públicas

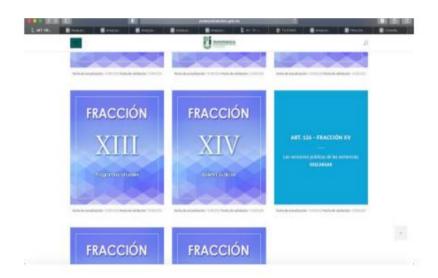
de las versiones estenográficas correspondientes. En este sentido, el sujeto



**AMPARO: 1168/2020** 

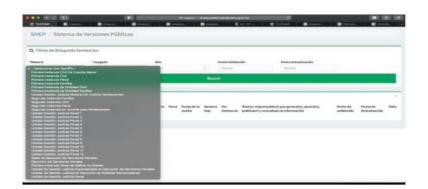
obligado no cumple con lo dispuesto por la Ley de Transparencia y los Lineamientos.

Por lo anterior, se determina que el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México **incumple** con la publicación de la información correspondiente a las sentencias de los juicios orales, en contravención de la fracción XV, Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de Transparencia en su portal de internet. Lo señalado se puede comprobar con las capturas de pantalla que a continuación se incluyen:





**AMPARO: 1168/2020** 











**AMPARO: 1168/2020** 



En cuanto a la denuncia ciudadana presentada, se verificó que el sujeto obligado Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México, en su portal de internet en la dirección electrónica https://www.poderjudicialcdmx.gob.mx/transparencia/:

- 1.- No cuenta con la información de las obligaciones de transparencia dispuestas por la fracción VII, del Apartado Primero del artículo 126 de la Ley de Transparencia, por lo que se determina que el sujeto obligado **INCUMPLE** con la publicación de las obligaciones de transparencia señaladas.
- 2.- No cuenta con la información completa de las obligaciones de transparencia incluidas en los formatos A126Fr15a y A121Fr15b, dispuestas por la fracción XV, del Apartado Primero, del artículo 126 de la Ley de Transparencia, de conformidad con lo señalado en el presente dictamen, por lo que se determina que el sujeto obligado **INCUMPLE** con la publicación de las versiones públicas de las sentencias dictadas en los juicios llevados de forma oral.

AMPARO: 1168/2020

II. Ahora bien, determinado lo anterior se procede a analizar el segundo

punto denunciado consistente en:

**A**info

B. Incumplimiento del deber de garantizar el acceso a los registros de

audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos

Mexicanos y 50 del Código Nacional de Procedimientos Penales, en

relación con el artículo 2° de la LTAICDMX.

Para ello es necesario analizar si los registros de audio y video de las

audiencias penales constituye una obligación de transparencia, para el

Sujeto Denunciado y de ser el caso, ¿en qué artículo está prevista esa

obligación?

De acuerdo a lo dispuesto en el artículo 20, apartado B, fracción V, de la norma

suprema reconoce que todas las personas imputadas de un delito tienen derecho

a que se les juzgue en audiencia pública por un juez o tribunal, sin embargo,

dicha publicidad podrá restringirse en los casos de excepción determinados en

ley, por razones de seguridad nacional, seguridad pública, protección de las

víctimas, testigos y menores, cuando se ponga en riesgo la revelación de datos

legalmente protegidos o cuando el juzgador estime que existen razones fundadas

para justificarlo:

Artículo 20. ...

B. De los derechos de toda persona imputada



**AMPARO: 1168/2020** 

V. Será juzgado en audiencia pública por un juez o tribunal. La publicidad sólo podrá restringirse en los casos de excepción que determine la ley, por razones de seguridad nacional, seguridad pública, protección de las víctimas, testigos y menores, cuando se ponga en riesgo la revelación de datos legalmente protegidos, o cuando el tribunal estime que existen razones fundadas para justificarlo.

..."

Marco convencional. Tratados internacionales

La Convención Americana sobre Derechos Humanos<sup>6</sup> establece que el proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar los intereses de la justicia:

"

ARTÍCULO 8. Garantías Judiciales

. . .

5. El proceso penal debe ser público, salvo en lo que sea necesario para preservar los intereses de la justicia.

..."

Por su parte, **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**<sup>7</sup> dispone que toda sentencia en materia penal o contenciosa será pública, con excepción de los casos en que el interés de los menores exija lo contrario, o en las acusaciones referentes a pleitos matrimoniales o a la tutela de menores:

<sup>6</sup> México es parte de la Convención desde el 24 de marzo de 1981. Más información en:

<sup>7</sup> Del que México es parte desde el veinticuatro de marzo de 1981.

<sup>&</sup>quot;https://aplicaciones.sre.gob.mx/tratados/muestratratado\_nva.sre?id\_tratado=1278&depositario=

**T**info

EXPEDIENTE: INFOCDMX/DLT.004/2020 EN CUMPLIMIENTO AL JUICIO DE

AMPARO: 1168/2020

Artículo 14 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos

1. Todas las personas son iguales ante los tribunales y cortes de justicia. Toda

persona tendrá derecho a ser oída públicamente y con las debidas garantías por

un tribunal competente, independiente e imparcial, establecido por la ley, en la

substanciación de cualquier acusación de carácter penal formulada contra ella o

para la determinación de sus derechos u obligaciones de carácter civil. La prensa

y el público podrán ser excluidos de la totalidad o parte de los juicios por

consideraciones de moral, orden público o seguridad nacional en una sociedad

democrática, o cuando lo exija el interés de la vida privada de las partes o, en la

medida estrictamente necesaria en opinión del tribunal, cuando por

circunstancias especiales del asunto la publicidad pudiera perjudicar a los

intereses de la justicia; pero toda sentencia en materia penal o contenciosa

será pública, excepto en los casos en que el interés de menores de edad

exija lo contrario, o en las acusaciones referentes a pleitos matrimoniales o

a la tutela de menores." [Énfasis añadido]

Si bien la regla es que todas las audiencias son públicas por lo que pueden

acceder a ellas terceros ajenos al proceso, el CNPP prevé una serie de casos de

excepción en los que el órgano jurisdiccional podrá determinar que las audiencias

se desarrollarán total o parcialmente a puerta cerrada, a saber:

1. Se pueda afectar la integridad de alguna de las partes en el proceso o de

alguna persona que participará en la audiencia.

AMPARO: 1168/2020

2. La seguridad pública o la seguridad nacional puedan verse gravemente

afectadas.

**A**info

3. Se ponga en peligro un secreto oficial, particular, comercial o industrial,

que de revelarse sea perseguible penalmente.

**4.** El órgano jurisdiccional lo estime conveniente.

**5.** Se afecte el interés superior del menor.

**6.** Cualquier otro supuesto previsto en el Código u otra ley.

Las excepciones al principio de publicidad que se enumeran en las líneas que

preceden tienen su fundamento en el artículo 64 del CNPP:

Artículo 64. Excepciones al principio de publicidad

El debate será público, pero el Órgano jurisdiccional podrá resolver

excepcionalmente, aun de oficio, que se desarrolle total o parcialmente a puerta

cerrada, cuando:

I. Pueda afectar la integridad de alguna de las partes, o de alguna persona citada

para participar en él;

II. La seguridad pública o la seguridad nacional puedan verse gravemente

afectadas:

AMPARO: 1168/2020

III. Peligre un secreto oficial, particular, comercial o industrial, cuya revelación

indebida sea punible;

Ainfo

IV. El Órgano jurisdiccional estime conveniente;

V. Se afecte el Interés Superior del Niño y de la Niña en términos de lo establecido

por los Tratados y las leyes en la materia, o

VI. Esté previsto en este Código o en otra ley.

La resolución que decrete alguna de estas excepciones será fundada y motivada

constando en el registro de la audiencia.

Pronunciamiento de los tribunales

Los Tribunales del Poder Judicial de la Federación han señalado que el principio

de publicidad es un derecho que involucra los derechos particulares de la propia

víctima y al interés del ciudadano de conocer hechos relevantes, esto es, permite

que la sociedad pueda conocer la verdad de lo ocurrido, así como vigilar que las

autoridades juzquen con apego a la Constitución y a la ley, habida cuenta de que

la publicidad es parte de la transparencia de los procesos penales.<sup>8</sup>

Por regla general todas las audiencias penales son públicas, accesibles a

terceros tanto en el momento de su celebración como de forma posterior, a través

de los registros electrónicos contenidos en las carpetas digitales, salvo que el

órgano jurisdiccional haya restringido su acceso para evitar:

<sup>8</sup> Tesis [A.]: VI.2o.P.64 P (10a.), Gaceta del Semanario Judicial de la Federación, Décima Época,

libro 79, tomo III, octubre de 2020, p. 1863. Reg. digital 2022220.

AMPARO: 1168/2020

info

Su normal sustanciación.

> El principio de presunción de inocencia.

Los derechos a la privacidad o a la intimidad de las partes.

Se encuentre expresamente prohibido en la ley de la materia.

Asimismo, la publicidad de las audiencias podrá restringirse por:

Razones de seguridad nacional o de seguridad pública.

Protección de las víctimas, testigos y menores.

Cuando se ponga en riesgo la revelación de datos legalmente protegidos.

Cuando el tribunal estime que existen razones fundadas para justificarlo.

En materia penal las audiencias se dictan en audiencia pública, es decir, de forma oral.

Determinada la naturaleza de la información, se procede a analizar si el Tribunal Superior de Justicia tiene como obligación de transparencia difundir los registros de audio y video.

Es importante en el presente caso traer nuevamente a colación el contenido del artículo 126 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de la Ciudad de México, el cual establece lo siguiente:

LEY DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Artículo 126. Además de lo señalado en las obligaciones de transparencia comunes, el Tribunal Superior de Justicia, el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, así como el Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México,



**AMPARO: 1168/2020** 

deberán poner a disposición del público y mantener actualizada, de forma impresa para consulta directa y en los respectivos sitios de Internet, de acuerdo con sus funciones, la siguiente información:

# Apartado Primero. <u>Del Tribunal Superior de Justicia y del Tribunal de lo</u> Contencioso Administrativo de la Ciudad de México:

- I. Lista de asistencia y orden del día de las Sesiones del Pleno;
- II. Acta, minuta y/o Versión Estenográfica de las Sesiones del Pleno;
- III. Votación de los acuerdos sometidos a consideración del Pleno;
- IV. Acuerdos y Resoluciones del Pleno;
- V. Programación de visitas a las instituciones del sistema penitenciario de la Ciudad de México, así como el seguimiento y resultado de las entrevistas practicadas con los individuos sujetos a proceso;
- VI. Estadística Judicial;
- VII. Resoluciones y Expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado;
- VIII. Carrera judicial, convocatorias, registro de aspirantes y resultados de las evaluaciones:
- IX. Inventario de los bienes muebles propiedad de los Tribunales, así como su uso y destino de cada uno de ellos;
- X. Inventario de vehículos propiedad de los Tribunales, asignación y uso de cada uno de ellos:
- XI. Monto y manejo de los recursos económicos de los Fideicomisos existentes en los Tribunales, de acuerdo con los informes del Comité Técnico de que se trate;
- XII. Monto y periodicidad de los apoyos económicos y en especie otorgados a sus trabajadores en todos sus niveles y tipos de contratación;
- XIII. Programa anual de obras, programa anual de adquisiciones y programa anual de enajenación de bienes propiedad del Tribunal;
- XIV. El boletín judicial, así como cualquier otro medio en el que se contengan las listas de acuerdos, laudos, resoluciones, sentencias relevantes y la jurisprudencia; XV. Las versiones públicas de las sentencias que sean de interés público;
- XVI. La lista de acuerdos que diariamente se publiquen;
- XVII. La relacionada con los procesos por medio de los cuales fueron designados los jueces y magistrados.

#### Apartado Segundo. Del Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México:



**AMPARO: 1168/2020** 

I. Calendario de Sesiones Ordinarias del Consejo:

II. Acuerdos y/o resoluciones del Consejo;

III. Acuerdos y minutas de las Sesiones Ordinarias y Extraordinarias del Consejo;

IV. Seguimiento de los acuerdos o resoluciones del Consejo;

V. Datos estadísticos anuales de sus actuaciones;

VI. Procedimiento de ratificación de Jueces;

VII. Aplicación y destino de los recursos financieros;

VIII. Viajes oficiales nacionales y al extranjero de los jueces, magistrados consejeros o del personal de las unidades administrativas;

IX. Asignación y destino final de los bienes materiales;

X. Inventario de los bienes inmuebles propiedad del Consejo, así como el uso y destino de cada uno de ellos:

XI. Resoluciones del órgano de control interno;

XII. Las tesis y ejecutorias publicadas en la Gaceta respectiva de cada Tribunal, incluyendo, tesis jurisprudenciales y aisladas;

XIII. Las versiones públicas de las sentencias que sean de interés público; y

XIV. La relacionada con los procesos por medio de los cuales fueron designados los jueces y magistrados.

Observando que en este precepto normativo, no se señala de manera expresa la obligación del Sujeto Denunciado de publicar los registros de audio y video de las audiencias penales públicas, que refiere la parte denunciante.

Lo cual se corrobora de acuerdo con lo dispuesto en el Anexo V de los "Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las Obligaciones Establecidas en el Titulo Quinto de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México", los cuales en su parte conducente señalan:

http://www.infocdmx.org.mx/evaluacioncdmx/assets/files/evaluacion2020/1/Lineamientos y Metodologia de Evalua cion.zip

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de la Información de las **Obligaciones**, aprobados en sesión ordinaria celebrada el día 27 de noviembre de 2019, mismo que puede ser consultado en:



**AMPARO: 1168/2020** 

# LINEAMIENTOS TÉCNICOS PARA PUBLICAR, HOMOLOGAR Y ESTANDARIZAR DE LA INFORMACIÓN DE LAS OBLIGACIONES ESTABLECIDAS EN EL TÍTULO QUINTO DE LA LEY DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

### ANEXO V PODER JUDICIAL

Artículo 126. Además de lo señalado en las obligaciones de transparencia comunes, el Tribunal Superior de Justicia, el Tribunal de Justicia Administrativa -, así como el Consejo de la Judicatura de la Ciudad de México, deberán poner a disposición del público y mantener actualizada, de forma impresa para consulta directa y en los respectivos sitios de Internet, de acuerdo con sus funciones, la siguiente información:

**Apartado Primero.** Del Tribunal Superior de Justicia y del Tribunal de Justicia Administrativa - de la Ciudad de México:

*(...)* 

VII. Resoluciones y Expedientes judiciales y administrativos resueltos por Jueces y Magistrados, que hayan causado estado;

Para atender lo solicitado por esta fracción, se publicarán las Resoluciones y expedientes judiciales y administrativos resueltos por los Jueces y Magistrados que han causado estado, el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México publicará las resoluciones judiciales y el –Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México las resoluciones administrativas.

Periodo de actualización: trimestral

Conservar en el sitio de Internet: información del ejercicio en curso y - el ejercicio anterior

Aplica a: Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México y al Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México.

Criterios sustantivos de contenido



AMPARO: 1168/2020

Criterio 1 Ejercicio

Criterio 2 Periodo que se informa (fecha de inicio y fecha de término con el formato

día/mes/año)

Criterio 3 Número de expediente

Criterio 4 Denominación del órgano (Juzgado o Sala) que lo resolvió

Criterio 5 Sentido de la resolución

#### Criterios adjetivos de actualización, confiabilidad y formato

Criterio 6 Periodo de actualización de la información: trimestral

Criterio 7 Área(s) responsable(s) que genera(n), posee(n), publica(n) y/o actualiza(n)la información

Criterio 8 La información publicada deberá estar actualizada, validada y conservada al periodo que corresponde, de acuerdo con la Tabla de actualización y conservación de la información con el formato día/mes/año

Criterio 9 Nota. Este criterio se cumple en caso de que sea necesario que el sujeto obligado incluya alguna aclaración relativa a la información publicada y/o explicación por la falta de información. Todas las notas deberán estar debidamente fundadas y motivadas, además de estar redactas con un lenguaje sencillo y llano

Criterio 10 La información publicada se organiza mediante el formato 7, en el que se incluyen todos los campos especificados en los criterios sustantivos de contenido, debiendo publicar la información en datos abiertos.

*(…)* 

De los Lineamientos antes citados se puede concluir:

• Que no imponen una obligación expresa relativa a la publicación de los registros de audio y video de las audiencias penales públicas.

De lo antes mencionado se advierte que, del análisis hecho a las disposiciones aplicables al caso en concreto, el Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México no tiene obligación de publicar la información relacionada a los registros de audio y video de las audiencias públicas penales, al no encontrarse contemplada en la normatividad señalada en párrafos precedentes.

**AMPARO: 1168/2020** 

Ainfo

Recalcando que el Principio de Legalidad establece que las Autoridades solo

pueden realizar aquello que le está expresamente señalado en la ley, en

consecuencia, el Sujeto Denunciado, no está obligado a publicar la información

ya multicitada.

Del mismo modo, es importante aclarar en el presente caso que el acceso a los

registros de audio y video de las audiencias penales públicas, en términos de los

artículos 6 y 20 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 50

del Código Nacional de Procedimientos Penales, no es aplicable como una

obligación de transparencia de acuerdo a las disposiciones aplicables en la

materia del derecho de acceso a la información, ya que no se debe confundir

que esta garantía solo es favor de quienes intervienen directamente en los

procesos ante los tribunales, ya que sus etapas comprenden el derecho de

acción, el desarrollo de un procedimiento y la emisión de una resolución que

dirima las cuestiones debatidas.

Siendo oportuno citar el contenido del Código Nacional de Procedimientos

Penales:

Artículo 15. Derecho a la intimidad y a la privacidad.

En todo procedimiento penal se respetará el derecho a la intimidad de cualquier persona que intervenga en él, asimismo se protegerá la información que se refiere a la vida privada y los datos personales, en los términos y con las excepciones que

fijan la Constitución, este Código y la legislación aplicable.

*(...)* 

Artículo 50. Acceso a las carpetas digitales.

Las partes siempre tendrán acceso al contenido de las carpetas digitales consistente en los registros de las audiencias y complementarios. Dichos registros también podrán ser consultados por terceros cuando dieren cuenta de actuaciones que fueren públicas, salvo que durante el proceso el Órgano jurisdiccional restrinja



**AMPARO: 1168/2020** 

el acceso para evitar que se afecte su normal sustanciación, el principio de presunción de inocencia o los derechos a la privacidad o a la intimidad de las partes, o bien, se encuentre expresamente prohibido en la ley de la materia.

El Órgano jurisdiccional autorizará la expedición de copias de los contenidos de las carpetas digitales o de la parte de ellos que le fueren solicitados por las partes. (...)

#### Artículo 54. Identificación de declarantes.

Previo a cualquier audiencia, se llevará a cabo la identificación de toda persona que vaya a declarar, para lo cual deberá proporcionar su nombre, apellidos, edad y domicilio. Dicho registro lo llevará a cabo el personal auxiliar de la sala, dejando constancia de la manifestación expresa de la voluntad del declarante de hacer públicos, o no, sus datos personales

#### Artículo 55. Restricciones de acceso a las audiencias.

El Órgano jurisdiccional podrá, por razones de orden o seguridad en el desarrollo de la audiencia, prohibir el ingreso a:

- I. Personas armadas, salvo que cumplan funciones de vigilancia o custodia;
- II. Personas que porten distintivos gremiales o partidarios;
- III. Personas que porten objetos peligrosos o prohibidos o que no observen las disposiciones que se establezcan, o
- IV. Cualquier otra que el Órgano jurisdiccional considere como inapropiada para el orden o seguridad en el desarrollo de la audiencia.

El Órgano jurisdiccional podrá limitar el ingreso del público a una cantidad determinada de personas, según la capacidad de la sala de audiencia, así como de conformidad con las disposiciones aplicables.

Los periodistas, o los medios de comunicación acreditados, deberán informar de su presencia al Órgano jurisdiccional con el objeto de ubicarlos en un lugar adecuado para tal fin y deberán abstenerse de grabar y transmitir por cualquier medio la audiencia.

#### Artículo 64. Excepciones al principio de publicidad.

El debate será público, pero el Órgano jurisdiccional podrá resolver excepcionalmente, aun de oficio, que se desarrolle total o parcialmente a puerta cerrada, cuando:

- I. Pueda afectar la integridad de alguna de las partes, o de alguna persona citada para participaren él;
- II. La seguridad pública o la seguridad nacional puedan verse gravemente afectadas:
- III. Peligre un secreto oficial, particular, comercial o industrial, cuya revelación indebida sea punible;

AMPARO: 1168/2020

IV. El Órgano jurisdiccional estime conveniente;

V. Se afecte el Interés Superior del Niño y de la Niña en términos de lo

establecido por los Tratados y las leyes en la materia, o

VI. Esté previsto en este Código o en otra ley.

La resolución que decrete alguna de estas excepciones será fundada y motivada

constando en el registro de la audiencia.

**Minfo** 

Si bien es cierto que, el Código Nacional de Procedimientos Penales dispone que

además de las partes involucradas en la carpeta digital, la información también

puede ser consultada por terceros, también lo es que, contempla una salvedad,

la cual consiste en que durante el proceso el Órgano Jurisdiccional restrinja el

acceso para evitar que se afecte su normal sustanciación, el principio de

presunción de inocencia o los derechos a la privacidad o a la intimidad de las

partes.

Ello es así ya que en la realización de las audiencias se manejan Datos

personales consistentes en la exposición de imágenes sensibles de la víctima

respecto de su estado de salud; información de carácter psicológico de un menor

de edad; así como información de la vida privada, familiar, laboral, escolar de las

partes y de menores de edad. Datos que son utilizados con la finalidad de llevar

a cabo el debido proceso penal de que se trata.

Actualizándose la salvedad prevista en el artículo 50 del Código Nacional de

Procedimientos Penales, ya que se trata de información vinculada con los

derechos a la privacidad o a la intimidad de las partes.

Precisado todo lo anterior y aunado a que legalmente, no se encuentra

establecida la obligación por parte del Tribunal Superior de Justicia de la

Ciudad de México, de hacer pública la información relacionada con los



**AMPARO: 1168/2020** 

registros de audio y video de las audiencias penales celebradas, se considera relevante hacer del conocimiento de este H. Juzgado, que los citados registros de audio y video, son susceptibles de contener información confidencial, relativa a datos personales concernientes al imputado y a la víctima.

Al respecto, la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Tesis P. LX/2000. determinó: DERECHO A LA INFORMACIÓN. SU EJERCICIO SE ENCUENTRA LIMITADO TANTO POR LOS INTERESES NACIONALES Y DE LA SOCIEDAD. COMO POR LOS DERECHOS DE TERCEROS. El derecho a la información consagrado en la última parte del artículo 6o, de la Constitución Federal no es absoluto, sino que, como toda garantía, se halla sujeto a limitaciones o excepciones que se sustentan, fundamentalmente, en la protección de la seguridad nacional y en el respeto tanto a los intereses de la sociedad como a los derechos de los gobernados, limitaciones que, incluso, han dado origen a la figura jurídica del secreto de información que se conoce en la doctrina como "reserva de información" o "secreto burocrático". En estas condiciones, al encontrarse obligado el Estado, como sujeto pasivo de la citada garantía, a velar por dichos intereses, con apego a las normas constitucionales y legales, el mencionado derecho no puede ser garantizado indiscriminadamente, sino que el respeto a su ejercicio encuentra excepciones que lo regulan y a su vez lo garantizan, en atención a la materia a que se refiera; así, en cuanto a la seguridad nacional, se tienen normas que, por un lado, restringen el acceso a la información en esta materia, en razón de que su conocimiento público puede generar daños a los intereses nacionales y, por el otro, sancionan la inobservancia de esa reserva; por lo que hace al interés social, se cuenta con normas que tienden a proteger la averiguación de los delitos, la salud y la moral públicas, mientras que



**AMPARO: 1168/2020** 

por lo que respecta a la protección de la persona existen normas que protegen el derecho a la vida o a la privacidad de los gobernados<sup>10</sup>.

Las limitaciones a las que se hace alusión se encuentran legalmente establecidas en la Ley de Transparencia, en sus artículos 183 y 186, las cuales se corresponden con la información considerada reservada, así como la información confidencial:

Artículo 183. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

- I. Pueda poner en riesgo la vida, seguridad o salud de una persona física;
- II. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;
- III. Obstruya la prevención o persecución de los delitos;
- IV. La que contenga las opiniones, recomendaciones o puntos de vista que formen parte del proceso deliberativo de las personas servidoras públicas, hasta en tanto no sea emitida la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada;
- V. Cuando se trata de procedimientos de responsabilidad de las personas servidoras públicas, quejas o denuncias tramitadas ante los órganos de control en tanto no se haya dictado la resolución administrativa definitiva:
- VI. Afecte los derechos del debido proceso;
- VII. Cuando se trate de expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio, mientras la sentencia o resolución de fondo no haya causado ejecutoria. Una vez que dicha resolución cause estado los expedientes serán públicos, salvo la información reservada o confidencial que pudiera contener;
- VIII. Contengan los expedientes de averiguaciones previas y las carpetas de investigación, sin embargo una vez que se determinó el ejercicio de la acción penal

10 Consultable en: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XI, Abril de 2000. Materia(s): Constitucional Tesis: P. LX/2000. Época: Novena Época. Registro: 191967. Instancia: Pleno. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Página: 74.

AMPARO: 1168/2020

o el no ejercicio de la misma, serán susceptibles de acceso, a través de versiones públicas, en términos de las disposiciones aplicables, v.

IX. Las que por disposición expresa de una ley tengan tal carácter, siempre que sean acordes con las bases, principios y disposiciones establecidos en esta Ley y no la contravengan; así como las previstas en tratados internacionales.

*(...)* 

**A**info

Artículo 186. Se considera información confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable.

La información confidencial no estará sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y las personas servidoras públicas facultadas para ello.

Se considera como información confidencial: los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos, la protegida por la legislación en materia de derechos de autor o propiedad intelectual.

Asimismo, será información confidencial aquella que presenten los particulares a los sujetos obligados, siempre que tengan el derecho a ello, de conformidad con lo dispuesto por las leyes o los tratados internacionales.

En tal virtud, cualquier información que obra en poder de los sujetos obligados de la Ciudad de México es susceptible de acceso, con la única excepción de aquella que actualice la reserva o confidencialidad, en cuyo caso se debe demostrar que la información, en efecto, se encuentre bajo las limitaciones legalmente establecidas en la Ley de Transparencia.

Así, el derecho de acceso a la información es la prerrogativa de toda persona para conocer aquella información que los sujetos obligados de la Ciudad de México generen, administren o pesan, con excepción de la considerada reservada y/o confidencial.



**AMPARO: 1168/2020** 

Por tanto, este Instituto no solo garantiza el derecho de acceso a la información, sino que también vela por la protección de los datos personales, sustentando dicha protección en la Ley de Transparencia, en la Ley de Protección de Datos Personales, así como en la Tesis I.10o.A.5 CS (10a.), de rubro y contenido: PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES. CONSTITUYE UN DERECHO VINCULADO CON LA SALVAGUARDA DE **OTROS DERECHOS** FUNDAMENTALES INHERENTES AL SER HUMANO<sup>11</sup>. El párrafo segundo del artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce los denominados derechos ARCO, relativos al acceso, rectificación, cancelación y oposición de datos personales, como un medio para garantizar el derecho de los individuos a decidir qué aspectos de su vida deben o no ser conocidos o reservados por el resto de la sociedad, y la posibilidad de exigir su cumplimiento a las autoridades y particulares que conocen, usan o difunden dicha información. Así, dichas prerrogativas constituyen el derecho a la protección de datos personales, como un medio de salvaguarda de otros derechos fundamentales previsto en la propia Constitución y en los tratados internacionales de los que México es Parte, conforme a los cuales, el Estado tiene la obligación de garantizar y proteger el derecho de todo individuo a no ser interferido o molestado por terceros o por una autoridad, en ningún aspecto de su persona -vida privadaentre los que se encuentra el relativo a la forma en que se ve así mismo y cómo se proyecta a los demás -honor-, así como de aquellos que corresponden a los extremos más personales de la vida y del entorno familiar -intimidad-, o que

<sup>11</sup> Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Libro 70, Tomo III. Septiembre de 2019. Décima Época. Materia(s): Constitucional. Tesis: I.10o.A.5 CS(10a.), Página: 2199. DÉCIMO TRIBUNAL DE CIRCUITO EN MATERIA ADMINISTRATIVA DEL PRIMER CIRCUITO. Amparo directo 535/208. Pablo Agustín Meouchi Saade. 25 de abril de 2019. Unanimidad de votos. Ponente: Jorge Arturo Camero Ocampo. Secretario: Ángel García Cotonieto.

AMPARO: 1168/2020

permiten el desarrollo integral de su personalidad como ser humano -dignidad

humana-.

Ainfo

Por lo que con base en lo analizado en este punto, se concluye, que este

Instituto, no puede obligar al Sujeto Denunciado a que genere, procese,

resquarde datos personales y publique en su Portal los registros de audio

y video de las audiencias de interés del denunciante, al no existir

disposición legal alguna que prevea la obligación del Tribunal Superior de

Justicia de la Ciudad de México para publicar dicha información.

Por lo expuesto, y al observar que el Sujeto Denunciado en el presente caso

incumple con las obligaciones de transparencia dispuestas por la fracción VII y

XV, del Apartado Primero del artículo 126 de la Ley de Transparencia, se

concluye que la presente la denuncia es fundada.

Por lo tanto, de conformidad con el 12 fracción XXXV del Reglamento Interior del

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos

Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, se ORDENA al

Sujeto Denunciado que cumpla con sus Obligaciones de Transparencia, para lo

cual deberá de publicar la información correspondiente a las fracciones VII y

XV del artículo 126 de la Ley de Transparencia, así como las reglas y formatos

previstos en Lineamientos Técnicos para Publicar, Homologar y Estandarizar de

la Información de las Obligaciones Establecidas en el Título Quinto de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México.

85

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México.

Teléfono: 56 36 21 20

AMPARO: 1168/2020

Con fundamento en los artículos 165, tercer párrafo, y 166 de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas se

otorga al Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad de México un plazo de 15

días hábiles para cargar la información de las resoluciones y expedientes

judiciales que hayan causado estado y de las 'versiones públicas de las

sentencias emitidas.

Ainfo

**CUARTO. Responsabilidad.** Este Instituto no advierte que, en el presente caso,

los servidores públicos del Sujeto Obligado Denunciado hayan incurrido en

posibles infracciones a la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública

y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Por las razones señaladas en el Considerando Tercero de esta

resolución, y con fundamento en el artículo 165 de la Ley de Transparencia y

Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México,

la denuncia que nos ocupa es **FUNDADA**.

**SEGUNDO.** Con fundamento en los artículos 53 fracciones I y LIX de la Ley de

Transparencia en relación con el 12 fracción XXXV del Reglamento Interior del

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos

Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, se ORDENA al

Sujeto Obligado que cumpla con sus Obligaciones de Transparencia.

86

Calle de La Morena No. 865, Local 1, "Plaza de la Transparencia", Col. Narvarte Poniente, Alcaldía Benito Juárez, Ciudad de México. Teléfono: 56 36 21 20



**AMPARO: 1168/2020** 

**TERCERO.** Notifíquese la presente resolución al denunciante a través del medio señalado para tal efecto y por oficio al Sujeto Obligado.



**AMPARO: 1168/2020** 

Así lo acordó, en Sesión Ordinaria celebrada el dos de marzo dos mil veintidós, por mayoría de votos de la Comisionada Laura Lizette Enríquez Rodríguez y los Comisionados Arístides Rodrigo Guerrero García y Julio César Bonilla Gutiérrez, con los votos particulares de las Comisionadas María del Carmen Nava Polina y Marina Alicia San Martín Rebolloso que firman al calce, ante Hugo Erik Zertuche Guerrero, Secretario Técnico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15, fracción IX del Reglamento Interior de este Instituto, para todos los efectos legales a que haya lugar.

# ARÍSTIDES RODRIGO GUERRERO GARCÍA COMISIONADO CIUDADANO PRESIDENTE

JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ COMISIONADO CIUDADANO LAURA LIZETTE ENRÍQUEZ RODRÍGUEZ
COMISIONADA CIUDADANA

MARÍA DEL CARMEN NAVA POLINA
COMISIONADA CIUDADANA

MARINA ALICIA SAN MARTÍN REBOLLOSO COMISIONADA CIUDADANA

## HUGO ERIK ZERTUCHE GUERRERO SECRETARIO TÉCNICO