

Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México



Ponencia del Comisionado Presidente Arístides Rodrigo Guerrero García

#### Recurso de Revisión

En contra de la respuesta emitida a una solicitud de Acceso a la Información Pública

Expediente

INFOCDMX/RR.IP.1372/2022



Sujeto Obligado

Comisión de la Reconstrucción de la Ciudad de México

Fecha de Resolución

25/05/2022



Palabras clave

Comisión, Fideicomiso, Comité Técnico, Secretaría Técnica, clasificación



## Solicitud

Todos los documentos suscritos por la persona que fungió como titular de la Secretaría Técnica del Comité Técnico de la Comisión durante la administración de 2019.



## Respuesta

Se precisó de manera genérica que la reproducción física y digital del volumen de información solicitada sobrepasaba sus capacidades, razones por las cuales se puso a disposición de consulta directa, remitiendo los días, horarios y datos pertinentes.



#### Inconformidad con la Respuesta

Cambio de modalidad en la entrega de la información, así como la falta de claridad y expresiones documentales que se pretenden poner a disposición de consulta directa.



## Estudio del Caso

El sujeto obligado, por un lado, omitió testar información confidencial contenida en las documentales entregadas a la *recurrente*, divulgando así, información confidencial bajo su resguardo, que debió clasificarse debidamente. Y por otro, remitió información testada en un Acuerdo, sin el Acta del Comité de Transparencia pertinente en la que se advierta el estudio, motivos y razones por las cuales se entregó en los términos en los que se hizo.



Asimismo, se remitieron de manera aislada documentos y actas sin que el *sujeto obligado* se manifestara claramente respecto de la relación directa de estos con la información solicitada o bien, que la remitida correspondía a *todos los documentos suscritos* interés de la *recurrente* y expresamente requeridos, o las razones que se tuvieron en consideración para remitir algunas de las constancias entregadas y poner otras a disposición de consulta directa.





Se **REVOCA** por quedar sin materia y se **da vista** a la Secretaría de la Contraloría General

#### Efectos de la Resolución

Emita una nueva respuesta debidamente fundada y motivada por medio de la cual remita la información requerida por el medio electrónico solicitado.

En caso de inconformidad con esta resolución ¿a dónde puedo acudir?





INSTITUTO DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES Y RENDICIÓN DE CUENTAS DE LA CIUDAD DE MÉXICO

#### RECURSO DE REVISIÓN

**SUJETO OBLIGADO**: COMISIÓN DE LA RECONSTRUCCIÓN DE LA CIUDAD DE MÉXICO

**EXPEDIENTE:** INFOCDMX/RR.IP.1372/2022

#### **COMISIONADO PONENTE:**

ARÍSTIDES RODRIGO GUERRERO GARCÍA

PROYECTISTAS: JESSICA ITZEL RIVAS BEDOLLA Y JOSÉ

MENDIOLA ESQUIVEL

Ciudad de México, a veinticinco de mayo de dos mil veintidós.

Las y los Comisionados Ciudadanos integrantes del Pleno emiten la **RESOLUCIÓN** por la que se ordena **REVOCA** la respuesta emitida por la Comisión de la Reconstrucción de la Ciudad de México, en su calidad de *sujeto obligado*, a la solicitud de información con número de folio **091812822000062** y se **DA VISTA** a la **Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México**, para que determine lo que en derecho corresponda.

#### ÍNDICE

ANTECEDENTES	
I. Solicitud	3
II. Admisión e instrucción del recurso de revisión.	
CONSIDERANDOS	
PRIMERO. Competencia.	11
SEGUNDO. Causales de improcedencia	11
TERCERO. Agravios y pruebas presentadas.	13
CUARTO. Estudio de fondo	
QUINTO. Orden y cumplimiento.	21
RESUELVE	



#### **GLOSARIO**

Código:	Código de Procedimientos Civiles para la Ciudad de México.	
Constitución Federal:	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.	
Constitución Local:	Constitución Política de la Ciudad de México.	
Instituto:	Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.	
Instituto Nacional:	Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales	
Ley de Transparencia:	Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.	
Plataforma:	Plataforma Nacional de Transparencia.	
Solicitud:	Solicitud de acceso a la información pública.	
Sujeto Obligado:	Comisión de la Reconstrucción de la Ciudad de México	
Particular o recurrente	Persona que interpuso la solicitud	

De la narración de los hechos formulados en el recurso de revisión y de las constancias que obran en el expediente, se advierten los siguientes:

#### **ANTECEDENTES**

#### I. Solicitud.

**1.1 Registro.** El catorce de febrero de dos mil veintidós<sup>1</sup>, se recibió una *solicitud* en la *plataforma*, a la que se le asignó el folio número **091812822000062** y en la cual señaló como modalidad de acceso a la información "*Correo electrónico*", en la que requirió:

"Que se entregue la información que como entonces Comisionado de la Dependencia, [...], en su carácter de Secretario Técnico del Comité Técnico del Fideicomiso para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de México, entregue todos los documentos suscritos en su carácter Secretario Técnico del Comité Técnico del Fideicomiso durante su administración en 2019." (Sic)

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Todas las fechas corresponden al año dos mil veintidós, salvo manifestación en contrario.



**f**info

1.2 Ampliación del plazo de respuesta. El veinticuatro de febrero, por medio de la

plataforma el sujeto obligado remitió el oficio JGCDMX/CRCM/UT/126/2022 de la Unidad de

Transparencia, con el que notificó la ampliación del plazo para dar respuesta a la solicitud.

1.3 Respuesta. El siete de marzo, por medio de la plataforma el sujeto obligado remitió el

oficio JGCDMX/CRCM/UT/173/2022 de la Unidad de Transparencia y anexo, por medio del

cual informó esencialmente:

Oficio JGCDMX/CRCM/UT/173/2022. Unidad de Transparencia

"Hago referencia a sus solicitudes de información con números de folio 091812822000029, 091812822000030, 091812822000048, 091812822000049, 091812822000050, 091812822000051,

091812822000052, 091812822000053, 091812822000054, 091812822000055, 091812822000056,

091812822000057, 091812822000058, 091812822000059, 091812822000061, 091812822000062, 091812822000063, 091812822000064, 091812822000065, 091812822000066, 091812822000073 y

091812822000075 ingresadas mediante la Plataforma Nacional de Transparencia...

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1, 3 y 4 de la Ley para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de México; 6, inciso E) del Reglamento Interior del Poder Ejecutivo y de la Administración

Pública de la Ciudad de México, en concordancia con los artículos 192 y 211 de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, se

turno su solicitud a la Dirección de Enlace Administrativo a efecto de dar atención integral a su solicitud,

en la cual manifestó lo siguiente:

"...por lo que respecta a los folios 091812822000029, 091812822000030 por medio de los cuales solicita las actas administrativas de entrega recepción entre los diversos titulares de esta Comisión, adjunto al

las actas administrativas de entrega recepción entre los diversos titulares de esta Comisión, adjunto al presente en copia simple dicha información. Igualmente sobre el folio 091812822000073 se indica que

no se realizaron observaciones a las mismas.

Por lo que hace a los folios consecutivos del 091812822000048, al 091812822000059; del

091812822000061 al 091812822000066; y 091812822000075; hago de su conocimiento que la reproducción física y digital del volumen de lo solicitado sobrepasa las capacidades técnicas del área,

toda vez que, no se cuenta con recursos materiales ni humanos suficientes para gestionarla o

procesarla de una forma distinta a como se encuentra actualmente en nuestros archivos.

En virtud de lo anterior y, a efecto de agotar el principio de máxima publicidad, se pone a disposición del Interesado la información para su consulta directa, con apego a lo dispuesto por los artículos 207,

213 y 219, de la Ley de Transparencia...



Atento a lo anterior, le comunico que dicha consulta podrá realizarse en las oficinas de la Comisión para la Reconstrucción de la Ciudad de México, ubicada en Plaza de la Constitución número 2, piso 2, Colonia Centro, Alcaldía Cuauhtémoc, en un horario de 10 am a 12:00 pm, el día 09 de marzo del 2022; igualmente comunico que durante esta consulta, personal adscrito a la Dirección de Enlace Administrativo podrá asistir al solicitante. Respecto al resto de los folios remitidos, en esta área no obra información alguna.

En virtud de lo anterior, se otorga la información en los criterios mencionados, de tal manera que debido al volumen y contenido de la información, dicha tarea implicaría el procesamiento de la misma, situación a la que no se encuentra obligada a realizar, por lo que, se anexa el oficio JGCDMX/DGAF/DEACRCMI/061/2022, a efecto de dar atención integral a sus solicitudes; asimismo, se hace de su conocimiento que, para darles una asesoría y orientación en temas relacionados a solicitudes de información pública se ponen a disposición los siguientes datos de contacto de esta Unidad Administrativa..."

## Oficio JGCDMX/DGAF/DEACRCM/061/2022. Enlace Administrativo

"... por lo que respecta a los folios 091812822000029, 091812822000030 por medio de los cuales solicita las actas administrativas de entrega recepción entre los diversos titulares de esta Comisión, adjunto al presente en copia simple dicha información. Igualmente sobre el folio 091812822000073 se indica que no se realizaron observaciones a las mismas.

Por lo que hace a los folios consecutivos del 091812822000048, al 091812822000059; del 091812822000061 al 091812822000066; y 091812822000075; hago de su conocimiento que la reproducción física y digital del volumen de lo solicitado sobrepasa las capacidades técnicas del área, toda vez que, no se cuenta con recursos materiales ni humanos suficientes para gestionarla o procesarla de una forma distinta a como se encuentra actualmente en nuestros archivos.

En virtud de lo anterior y, a efecto de agotar el principio de máxima publicidad, se pone a disposición del Interesado la información para su consulta directa..."

- **1.4 Recurso de revisión.** El veintinueve de marzo, se recibió en la *plataforma*, el recurso de revisión mediante el cual, la parte *recurrente* se inconformó esencialmente debido a que:
  - "...Inconformidad respecto de la totalidad de la respuesta... la autoridad no está considerando que se pueda realizar la entrega de la información mediante el medio señalado en diferentes bloques que no sobrepasen las capacidades técnicas. El sujeto obligado únicamente manifiesta un gran volumen de información y documentos generales. Sin mencionar claramente y específicamente cada una de las expresiones documentales que pretende poner a disposición... el sujeto obligado no se manifiesta respecto de que documentos contiene la información solicitada, y poner toda la información a disposición no genera certeza de lo requerido..." (Sic)

**f**info

II. Admisión e instrucción del recurso de revisión.

2.1 Registro. El mismo veintinueve de marzo, el recurso de revisión presentado por la

recurrente se registró con el número de expediente INFOCDMX/RR.IP.1372/2022.

2.2 Acuerdo de admisión y emplazamiento.<sup>2</sup> Mediante acuerdo de primero de abril de

marzo, se acordó admitir el presente recurso, por cumplir con los requisitos previstos parta

tal efecto en los artículos 236 y 237 de la Ley de Transparencia.

2.3 Respuesta complementaria y alegatos del sujeto obligado. El veintiocho de marzo

vía correo electrónico, el sujeto obligado remitió el oficio JGCDMX/CRCM/UT/382/2022 y

anexos de la Unidad de Transparencia, por medio de los cuales reiteró en sus términos la

respuesta inicial remitida y precisó:

Oficio JGCDMX/CRCM/UT/382/2022. Unidad de Transparencia

"... Al respecto, se advierte lo siguiente:

"- El volumen de la información consta de 2,200 fojas aproximadamente, dicha información fue puesta

a consulta directa.

- La información se encuentra en archivos digitales y en carpetas con anexos, acuerdos y actas de cada

sesión ordinaria y extraordinaria.

- Se adjunta copia representativa en digital.

Por lo anterior solicito tenerme por desahogado el requerimiento que se me mando dar, con fecha 1 de abril de 2022. No obstante ello, se solicita llegar a un acuerdo y volver a poner a disposición del

solicitante la información, toda vez que la Comisión para la Reconstrucción nunca se ha negado en

entregar la documentación con la que se cuenta..."

Oficio JGCDMX/DGAF/DEACRCM/061/2022. Enlace Administrativo

"... En atención al oficio JGCDMX/CRCM/UT/59/2022 de fecha 14 de febrero de 2022, por medio del cual requiere que se atienda la solicitud de información pública indicada con diversos folios; por lo que

respecta a los folios 091812822000029, 091812822000030 por medio de los cuales solicita las actas

<sup>2</sup> Dicho acuerdo fue notificado a las partes por medio de la *plataforma*.



administrativas de entrega recepción entre los diversos titulares de esta Comisión, adjunto al presente en copia simple dicha información. Igualmente sobre el folio 091812822000073 se indica que no se realizaron observaciones a las mismas.

Por lo que hace a los folios consecutivos del 091812822000048, al 091812822000059; del 091812822000061 al 091812822000066; y 091812822000075; hago de su conocimiento que la reproducción física y digital del volumen de lo solicitado sobrepasa las capacidades técnicas del área, toda vez que, no se cuenta con recursos materiales ni humanos suficientes para gestionarla o procesarla de una forma distinta a como se encuentra actualmente en nuestros archivos...

En virtud de lo anterior y, a efecto de agotar el principio de máxima publicidad, se pone a disposición del Interesado la información para su consulta directa..."

#### Oficio JGCM/CRCM/DGO/1228/2019. Dirección General Operativa y anexos

"Con el propósito de contribuir en el proceso de Rehabilitación del inmueble afectado por el sismo del 19 de septiembre de 2017, ubicado [...], y con estricto apego a la Ley para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de México (la Ley) y al Plan Integral para la Reconstrucción de la Ciudad de México, someto a su consideración, Secretario Técnico del Fideicomiso para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de México, a efecto de presentar al seno del mismo, la aprobación del recurso de \$9,860.00 (Nueve mil Ochocientos Sesenta pesos 00/100 M.N) con 1.V.A. incluido, por concepto de reembolso del pago del gasto erogado por el trabajo de reconexión a la instalación hidráulica nueva del inmueble referido, por el C. [\*, propietario de dicha vivienda, de acuerdo a lo siguiente:

Siendo importante mencionar que, dicho monto fue cubierto con recursos propios por parte del propietario de la vivienda señalada, por lo que, a fin de no convertir a las personas damnificadas en deudores de la banca según lo dispuesto en el Apartado IV del Plan Integral para la Reconstrucción de la Ciudad de México, en relación con la Modificación a dicho Plan de fecha 20 de agosto de 2019, publicado en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, mediante la cual se agrega a los "LINEAMIENTOS PARA EL ACCESO A LOS DERECHOS DE LA RECONSTRUCCIÓN, EL APARTADO K. DE LOS REEMBOLSOS", se tiene a la interesada exhibiendo la siguiente documentación:

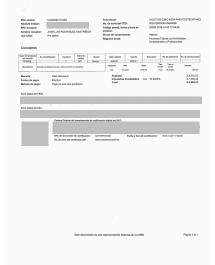
- 1.- Escrito mediante el cual se solicita a la Comisión para la Reconstrucción el reembolso por un monto de \$9,860.00 por parte del damnificado
- 2.- Copia de la factura (CFDI) vigente y valida (según consulta realizada a través de la liga electrónica https://verificacfdi. facturaelectronica.sat.gob.mx/), del gasto erogado para rehabilitar su vivienda.
- 3.- Visto bueno del área técnica que corrobora que los trabajos se hicieron con base al Reglamento de las Construcciones y las Normas Técnicas Complementarias.
- 4.-Revisión del área de costos de la comprobación del gasto erogado por \$9,860.00, acorde a lo establecido en los lineamientos referidos y el cual se sugiere sea reembolsado.
- 5.- Se han proporcionado los datos suficientes para que la Dirección de Atención Jurídica pueda elaborar en su momento el Convenio de aplicación de recursos que permita al Fideicomiso hacer la



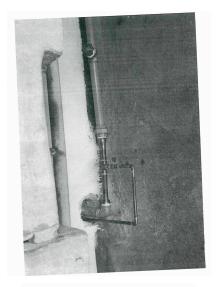
transferencia de recursos una vez que el Comité Técnico aprueba el pago del reembolso del recurso solicitado a la cuenta con número [\*\*\*\*\*\*\*\*], de la Institución Bancaria [\*\*\*\*\*\*\*\*] a nombre del C. [\*\*\*\*\*\*\*\*]."





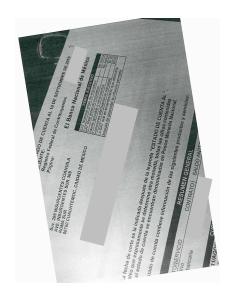


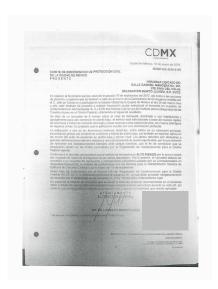








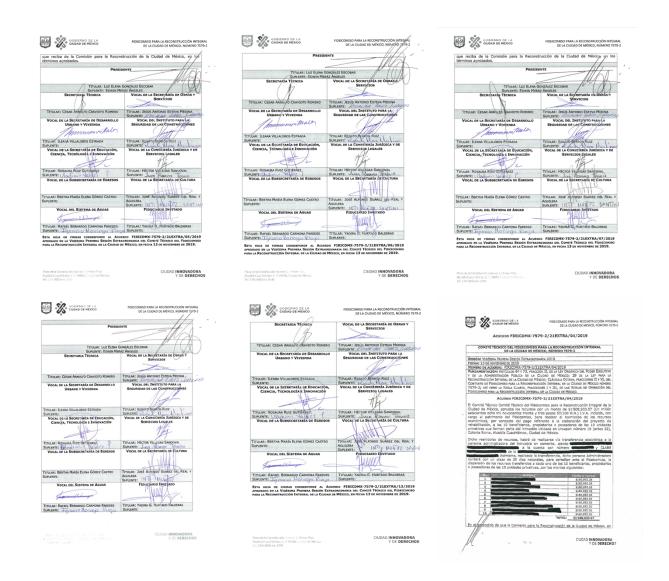




**Acuerdos** FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/01/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/02/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/03/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/05/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/06/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/07/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/09/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/10/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/11/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/12/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/13/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/15/2019 y FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/04/2019.







**Acta** de la vigésima primera sesión extraordinaria del Comité Técnico del Fideicomiso para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de México celebrada el 13 de noviembre de 2019.





**2.4 Cierre de instrucción.** El veintitrés de mayo, no habiendo diligencias pendientes por desahogar, se ordenó el cierre de instrucción, en términos del artículo 243 de la *Ley de Transparencia*, a efecto de estar en posibilidad de elaborar la resolución correspondiente.

## **CONSIDERANDOS**

**PRIMERO.** Competencia. El *Instituto* es competente para investigar, conocer y resolver el presente recurso de revisión con fundamento en lo establecido en los artículos 6, párrafos primero, segundo y apartado A de la *Constitución Federal*; 1, 2, 37, 51, 52, 53, 214 párrafo tercero, 220, 233, 234, 236, 237, 238, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 252 y 253 de la *Ley de Transparencia*; así como los artículos 2, 3, 4 fracciones I y XVIII, 12 fracciones I y IV, 13 fracciones IX y X, y 14 fracciones III, IV, V y VII del *Reglamento Interior*.

SEGUNDO. Causales de improcedencia. Causales de improcedencia. Al emitir el acuerdo de admisión, el *Instituto* determinó la procedencia del recurso de revisión por





considerar que reunía los requisitos previstos en el artículo 234, en relación con los numerales transitorios, octavo y noveno, de la *Ley de Transparencia*.

En ese orden de ideas, esta autoridad realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia de todos los recursos de revisión, por tratarse de una cuestión de orden público y estudio preferente, de acuerdo con el contenido del criterio contenido en la tesis de jurisprudencia con rubro: APELACIÓN. LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL ESTÁ FACULTADA PARA ANALIZAR EN ESA INSTANCIA, DE OFICIO, LAS CAUSALES DE IMPROCEDENCIA Y SOBRESEIMIENTO<sup>3</sup> emitida por el Poder Judicial de la Federación.

Al respeto, analizadas las constancias que integran el recurso de revisión, se advierte que la recurrente al presentar su recurso de revisión realiza diversas manifestaciones que no actualizan ningún supuesto del artículo 234 de la *Ley de Transparencia*, debido a que dichos preceptos prevén que un recurso de revisión procederá en contra de:

- I. La clasificación de la información;
- II. La declaración de inexistencia de información;
- III. La declaración de incompetencia por el sujeto obligado:
- IV. La entrega de información incompleta;
- V. La entrega de información que no corresponda con lo solicitado;
- VI. La falta de respuesta a una solicitud de acceso a la información dentro de los plazos establecidos en la ley;
- VII. La notificación, entrega o puesta a disposición de información en una modalidad o formato distinto al solicitado:
- VIII. La entrega o puesta a disposición de información en un formato incomprensible y/o no accesible para el solicitante;
- IX. Los costos o tiempos de entrega de la información;
- X. La falta de trámite a una solicitud;
- XI. La negativa a permitir la consulta directa de la información;
- XII. La falta, deficiencia o insuficiencia de la fundamentación y/o motivación en la respuesta, o
- XIII. La orientación a un trámite específico.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Registro No. 168387. Localización: Novena Época. Instancia: Segunda Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXVIII, diciembre de 2008. Página: 242. Tesis: 2a./J. 186/2008 Jurisprudencia Materia(s): Administrativa.

De tal forma que, las manifestaciones respecto de las actuaciones y/o valoraciones sobre el

desempeño de las personas servidoras públicas y sujetos obligados, así como sobre la

veracidad de las manifestaciones realizadas no son materia del presente recurso de revisión,

ya que constituyen juicios de valor que en términos de la fracción III del 248 de la citada Ley

de Transparencia, no formarán parte del estudio de fondo del asunto.

TERCERO. Agravios y pruebas presentadas.

I. Agravios de la parte recurrente. La recurrente se inconformó esencialmente con el

cambio de modalidad en la entrega de la información, así como la falta de claridad y las

expresiones documentales que se pretenden poner a disposición de consulta directa

II. Pruebas aportadas por el sujeto obligado. El sujeto obligado remitió los oficios

JGCDMX/CRCM/UT/173/2022 y JGCDMX/CRCM/UT/382/2022 de la Unidad de Transparencia,

JGCDMX/DGAF/DEACRCM/061/2022 del Enlace Administrativo, JGCM/CRCM/DGO/1228/2019 de la

Dirección General Operativa y anexos, los Acuerdos FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/01/2019, FIRICDMX-

7579-2/21EXTRA/02/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/03/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/05/2019, FIRICDMX-

7579-2/21EXTRA/06/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/07/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/09/2019, FIRICDMX-

7579-2/21EXTRA/10/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/11/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/12/2019, FIRICDMX-

7579-2/21EXTRA/13/2019, FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/15/2019 y FIRICDMX-7579-2/21EXTRA/04/2019, así

como el Acta de sesión extraordinaria del Comité Técnico del Fideicomiso para la

Reconstrucción Integral de la Ciudad de México celebrada el 13 de noviembre de 2019.

III. Valoración probatoria. Las pruebas documentales públicas, tienen valor probatorio

pleno, en términos de los artículos 374 y 403 del Código, al ser documentos expedidos por

personas servidoras públicas, dentro del ámbito de sus facultades y competencias, en los

que consignan hechos que les constan, sin que exista prueba en contrario o se encuentren

controvertidas respecto de la autenticidad o veracidad de los hechos que refieren.

CUARTO. Estudio de fondo.

I. Controversia. El presente procedimiento consiste en determinar si la respuesta atiende

adecuadamente la solicitud.

II. Marco Normativo. Según lo dispuesto en el artículo 2 de la Ley de Transparencia, toda

la información generada, administrada o en posesión de los sujetos obligados constituye

información pública, por lo que debe ser accesible a cualquier persona.

En ese tenor, de conformidad con el artículo 21 de la Ley de Transparencia, son sujetos

obligados a transparentar, permitir el acceso a su información y proteger los datos personales

que obren en su poder: cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo del poder Ejecutivo,

Legislativo y Judicial; los Órganos Político Administrativos, Alcaldías o Demarcaciones

Territoriales, Órganos Autónomos, órganos Descentralizados, Organismos Paraestatales,

Universidades Públicas, Partidos Políticos, Sindicatos, Fideicomisos y Fondos Públicos,

Mandatos Públicos y demás Contratos Análogos, así como cualquier persona física o moral

que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad o de interés público de la

Ciudad de México, y aquellos que determine el *Instituto*.

De tal modo que, la Comisión de la Reconstrucción de la Ciudad de México es susceptible

de rendir cuentas a favor de quienes así lo soliciten.

Igualmente, de acuerdo con los artículos 2, 6 fracciones XIV, 18, 91, 208, 211, 217 fracción

Il y 218 todos de la Ley de Transparencia, se desprende sustancialmente que:

Deben prevalecer los principios de máxima publicidad y pro-persona, favoreciendo en todo

tiempo la protección más amplia.

Toda la información pública generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de

los sujetos obligados es pública y será accesible a cualquier persona, debiendo habilitar

todos los medios, acciones y esfuerzos necesarios disponibles.

• Ante la negativa del acceso a la información o su inexistencia, el sujeto obligado deberá

demostrar que la información solicitada está prevista en alguna de las excepciones

contenidas en esta Ley o, en su caso, demostrar que la información no se refiere a alguna

de sus facultades, competencias o funciones.

Las Unidades de Transparencia deberán garantizar que las solicitudes se turnen a todas

las Áreas competentes que cuenten con la información o deban tenerla de acuerdo con sus

facultades, competencias y funciones, con el objeto de que realicen una búsqueda

exhaustiva y razonable de la información solicitada.

III. Caso Concreto.

La recurrente requirió del Fideicomiso para la Reconstrucción Integral de la Ciudad de

México, todos los documentos suscritos por una persona que fungió como titular de la

Secretaría Técnica del Comité Técnico de la Comisión, durante la administración de 2019.

Por su parte, el sujeto obligado al emitir su respuesta precisó de manera genérica que la

reproducción física y digital del volumen de información solicitada sobrepasaba sus

capacidades, razones por las cuales se puso a disposición de consulta directa, remitiendo

los días, horarios y datos pertinentes.

En consecuencia, la recurrente se inconformó esencialmente con el cambio de modalidad en

la entrega de la información, así como con la falta de claridad y expresiones documentales

que se pretenden poner a disposición de consulta directa.

Posteriormente, el sujeto obligado reiteró su respuesta inicial y remitió diversos archivos

relacionados con Actas del Comité, además de documentación sobre un reembolso del pago

de reconexión a la instalación hidráulica de un inmueble particular.

Al respecto, resulta importante precisar que, de acuerdo con los artículos 169 y 170 de la Ley

de Transparencia, debemos entender que la clasificación es el proceso mediante el cual un

sujeto obligado determina que la información en su poder actualiza alguno de los supuestos

de reserva o confidencialidad previstos en la ley.

Asimismo, en el artículo 186 de la misma Ley de Transparencia, se considera información

confidencial la que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o

identificable, misma que no está sujeta a temporalidad alguna y a la que solo pueden tener

acceso las personas titulares de la misma, sus representantes y las personas servidoras

públicas facultadas para ello.

En el mismo sentido, para efectos del artículo 3 fracción IX de la Ley de Protección de Datos

Personales en Posesión de Sujetos Obligados de la Ciudad de México (Ley de Datos)

constituyen datos personales cualquier información concerniente a una persona física

identificada o identificable y se considera que una persona física es identificable cuando su

identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información

como puede ser nombre, número de identificación, datos de localización, identificador

en línea o uno o varios elementos de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica,

patrimonial, económica, cultural o social de la persona.

La misma Ley de Datos prevé en su artículo 9 que el sujeto obligado responsable del

tratamiento de Datos Personales deberá observar diversos principios entre los que se

encuentra el de:



**f**info

2. **Confidencialidad**: Donde se deberá garantizar que exclusivamente la persona titular pueda acceder a sus datos. En cualquier caso, se deberá garantizar la secrecía y la no difusión de los mismos... Donde sólo la persona titular podrá autorizar la difusión de sus datos personales.

Entre las medidas de seguridad que se deben adoptar, los artículos 25 fracciones I y IV, 30, 33, 34 y 35 de la citada *Ley de Datos* enlista temas a considerar:

- El riesgo inherente a los datos personales tratados, y
- Las posibles consecuencias de una vulneración para las personas titulares;

Ello, debido a que, en caso de que ocurra una vulneración a la seguridad de estos datos, el sujeto obligado responsable deberá analizar las causas por las cuales se presentó e implementar en su plan de trabajo las acciones preventivas y correctivas para adecuar las medidas de seguridad y el tratamiento de los datos personales, si fuese el caso, a efecto de evitar que la vulneración se repita. Asimismo, deberá informar a la o las personas titulares al menos lo siguiente:

- I. La naturaleza del incidente;
- II. Los datos personales comprometidos;
- III. Los derechos de la persona titular que pueda ejercer para proteger sus datos;
- IV. Las acciones correctivas realizadas de forma inmediata; y
- V. Los medios donde puede obtener más información al respecto.

Lo anterior sin menoscabo de que el *Instituto* pueda realizar una inspección o verificación sobre las medidas adoptadas para mitigar el impacto en los datos personales, así como emitir las recomendaciones que se solventarán en el tiempo establecido por el *Instituto*.

**info** 

Además de que, el sujeto obligado responsable deberá establecer controles o mecanismos

que tengan por objeto que todas aquellas personas que intervengan en cualquier fase del

tratamiento de los datos personales guarden confidencialidad respecto de éstos, obligación

que subsistirá aún después de finalizar sus relaciones con el mismo.

Por otro lado, el artículo 180 de la citada Ley de Transparencia prevé que cuando la

información contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, los sujetos obligados,

para efectos de atender una solicitud, deberán elaborar una versión pública en la que

se testen las partes o secciones clasificadas, indicando su contenido de manera genérica,

fundando y motivando su clasificación.

Todo lo anterior resulta de suma relevancia, ya que, por un lado, el sujeto obligado omitió

testar información confidencial contenida en las documentales anexas al oficio

JGCM/CRCM/DGO/1228/2019 de la Dirección General Operativa entregadas a la recurrente,

divulgando así, información confidencial bajo su resguardo, que debió clasificarse

debidamente de conformidad con los procedimientos previstos por el capítulo I, del Título

sexto de la Ley de Transparencia, circunstancia que en el caso no aconteció.

Máxime que, en términos de la fracción VI y segundo párrafo del artículo 127 de la Ley de

Datos constituye una conducta grave para efectos de una sanción administrativa, el

incumplimiento al deber de confidencialidad, por parte del sujeto obligado, como ocurrió en

el presente asunto. Entendida como el derecho de toda persona a que sus datos personales

no se difundan o compartan con terceras, salvo que exista consentimiento para ello y como

la obligación que tiene la entidad encargada de garantizar la protección de los mismos.

Y por otro lado, remitió información testada del Acuerdo FIRICDMX-7579-

2/21EXTRA/04/2019 sin el Acta del Comité de Transparencia pertinente en la que se advierta

el estudio, motivos y razones por las cuales se entregó en los términos en los que se hizo.

**f**info

En otro orden de ideas, de conformidad con la fracción I del artículo 24 de la Ley de

Transparencia para el cumplimiento de las obligaciones de transparencia, los sujetos

obligados deberán, entre otras cosas, documentar todo acto que derive del ejercicio

de sus atribuciones, facultades, competencias, funciones, procesos deliberativos y

decisiones definitivas.

De manera complementaria, el artículo 208 de la misma Ley de Transparencia prevé que los

sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus

archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades,

competencias o funciones en el formato en que la recurrente elija.

Entendiéndose como documentos a los expedientes, reportes, estudios, actas, resoluciones,

oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices, circulares, contratos, convenios,

instructivos, notas, memorandos, estadísticas o bien, cualquier otro registro que documente

el ejercicio de las facultades, funciones, competencias y decisiones de los sujetos

obligados, sus personas servidoras públicas e integrantes, sin importar su fuente o fecha

de elaboración, y pueden estar en cualquier medio, sea escrito, impreso, sonoro, visual,

electrónico, informático u holográfico, de acuerdo con lo previsto por la fracción XIV del

artículo 6 de la antes citada Ley de Transparencia.

De tal forma que si bien es cierto que la recurrente solicitó todos los documentos suscritos

por la persona que fungió como titular de la Secretaría Técnica del Comité Técnico durante

la administración en 2019, ello no se limita únicamente a actas de sesiones de Comité, por

lo que se estima que el sujeto obligado debió realizar una búsqueda exhaustiva de la

información en sentido amplio y remitir los elementos necesarios que generaran certeza de

que la solicitud fue turnada a todas las Áreas competentes que pudieran contar con la

información o deban tenerla de acuerdo con sus facultades, competencias y funciones, con

el objeto de que realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la información solicitada,

ello como parte de la obligaciones de la Unidades de Transparencia del sujeto obligado de

conformidad con el artículo 211 de la Ley de Transparencia.

En el caso se remitieron de manera aislada documentos y actas sin que el sujeto obligado se

manifestara claramente respecto de la relación directa de estos con la información solicitada

o bien, que la remitida correspondía a todos los documentos suscritos interés de la recurrente

y expresamente requeridos, o las razones que se tuvieron en consideración para remitir

algunas de las constancias entregadas y poner otras a disposición de consulta directa.

Máxime que, de acuerdo con el artículo 213 de la Ley de Transparencia, cuando la

información requerida no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto

obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega, debiendo fundar y motivar la

necesidad de ofrecer otras modalidades.

En el caso, resulta incongruente la remisión parcial de la información vía electrónica y la

puesta a disposición de información, por lo que el volumen mencionado por el sujeto obligado

de ninguna manera puede constituir razón suficiente para cambiar la modalidad de entrega

de la información.

Toda vez que el sujeto obligado no entregó la información requerida y no se advierten razones

ni impedimentos que aporten claridad sobre las razones que tuvo en consideración para

emitir la respuesta en los términos que lo hizo, ya que, de conformidad con lo previsto por el

artículo 6o de la Ley de Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México, se estima que

la respuesta carece de la debida fundamentación y motivación.

Lo anterior, tomando en consideración que, para considerar que un acto o respuesta está

debidamente fundada y motivada, de conformidad con lo previsto por el artículo 6o de la Ley

de Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México, además de citar con precisión el o

los preceptos legales aplicables, se deben manifestar las circunstancias especiales, razones

particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del

acto, debiendo ser congruentes los motivos aducidos y las normas aplicadas al caso en

concreto. A efecto de estar en posibilidad de sostener la legitimidad y oportunidad del

pronunciamiento emitido por el sujeto obligado, garantizando el acceso a la información

pública y el derecho a la buena administración, circunstancias que como se desarrolló

anteriormente, en el caso no ocurrieron.

Razones por las cuales se estima que los agravios son **FUNDADOS**.

IV. Responsabilidad. Al haber quedado acreditado que el sujeto obligado omitió testar

información confidencial contenida en las documentales remitidas a la recurrente, de

conformidad con los procedimientos previstos por el capítulo I, del Título Sexto y con

fundamento en los artículos 247, 264 fracción II, 264 fracción IV, 265 y 268 de la Ley de

Transparencia, así como 127 fracción VI de la Ley de Datos resulta procedente DAR VISTA

a la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de México, para que determine lo que

en derecho corresponda.

QUINTO. Orden y cumplimiento.

I. Efectos. Con fundamento en el artículo 244, fracción V, de la Ley de Transparencia, lo

procedente es ordenar al sujeto obligado REVOCAR la respuesta emitida a efecto de que

emita una nueva debidamente fundada y motivada por medio de la cual se pronuncie de

forma clara y suficiente sobre la información requerida y remita las documentales

**solicitadas vía electrónica** a la *recurrente*, en los términos planteados, es decir:

Todos los documentos suscritos por la persona interés de la recurrente que fungió como

titular de la Secretaría Técnica del Comité Técnico de la Comisión durante la

administración de 2019 o en su defecto funde y motive de manera correcta el cambio

de modalidad en la entrega de la información solicitada; proporcionando un calendario

de al menos cinco días no consecutivos para la consulta de la información requerida.

II. Plazos de cumplimiento. El Sujeto Obligado deberá emitir una nueva respuesta a la

solicitud en un término no mayor a de diez días hábiles, misma que deberá notificarse a la

recurrente a través del medio señalado para tales efectos, de conformidad con lo establecido

en el segundo párrafo del artículo 244 de la Ley de Transparencia. De igual forma, deberá

hacer del conocimiento de este Instituto el cumplimiento a esta resolución, dentro de los tres

días posteriores al mismo, atento a lo dispuesto en el artículo 246 de la Ley de Transparencia.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Por las razones señaladas en el Considerando Cuarto de esta resolución, y con

fundamento en el artículo 244, fracción V de la Ley de Transparencia, se REVOCAR la respuesta

emitida el Sujeto Obligado y se le ordena que emita una nueva, en el plazo y conforme a los

lineamientos establecidos los Considerando CUARTO y QUINTO.

**SEGUNDO.** Por las razones señaladas en el considerando CUARTO, y con fundamento en los

artículos 247, 264 fracción II, 264 fracción IV, 265 y 268 de la Ley de Transparencia, así como

127 fracción VI de la Ley de Datos, con copia certificada del expediente en el que se actúa y de

esta resolución, SE DA VISTA a la Secretaría de la Contraloría General de la Ciudad de

**México**, a efecto de que determine lo que en derecho corresponda.

**f**info

TERCERO. En cumplimiento del artículo 254 de la Ley de Transparencia, se informa al recurrente

que en caso de estar inconforme con la presente resolución, podrá impugnarla ante el Instituto

Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales o

ante el Poder Judicial de la Federación, sin poder agotar simultáneamente ambas vías.

CUARTO. Se pone a disposición del recurrente el teléfono 56 36 21 20 y el correo electrónico

ponencia.guerrero@infocdmx.org.mx para que comunique a este Instituto cualquier irregularidad

en el cumplimiento de la presente resolución.

QUINTO. Este Instituto, a través de la Ponencia del Comisionado Presidente Arístides Rodrigo

Guerrero García dará seguimiento a lo ordenado en la presente resolución llevando a cabo las

actuaciones necesarias para asegurar su cumplimiento y, en su momento, informará a la

Secretaría Técnica.

SEXTO. Notifíquese la presente resolución a las partes a través de los medios señalados para

tales efectos.



Así lo acordaron, en Sesión Ordinaria celebrada el veinticinco de mayo de dos mil veintidós, por **unanimidad de votos**, las y los integrantes del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, integrado por las Comisionadas y los Comisionados Ciudadanos, que firman al calce, ante Hugo Erik Zertuche Guerrero, Secretario Técnico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15, fracción IX del Reglamento Interior de este Instituto, para todos los efectos legales a que haya lugar.

# ARÍSTIDES RODRIGO GUERRERO GARCÍA COMISIONADO PRESIDENTE

JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ COMISIONADO CIUDADANO LAURA LIZETTE ENRÍQUEZ RODRÍGUEZ COMISIONADA CIUDADANA

MARÍA DEL CARMEN NAVA POLINA COMISIONADA CIUDADANA MARINA ALICIA SAN MARTÍN REBOLLOSO COMISIONADA CIUDADANA

# HUGO ERIK ZERTUCHE GUERRERO SECRETARIO TÉCNICO