

Ciudad de México a veintiocho de junio de dos mil veintitrés.

Síntesis Ciudadana

Expediente: INFOCDMX/RR.IP.3315/2023

Sujeto Obligado: Instituto de Vivienda de la Ciudad de México

Recurso de revisión en materia de acceso a la información pública

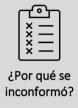


¿Qué solicitó la parte recurrente?



La versión pública de todas las ministraciones de recursos económicos realizadas por el INVI, desde el 20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012 de la obra realizada en el predio ubicado en Central número 68, colonia Pueblo de Santa Catarina. C.P. 02250, alcaldía Azcapotzalco

Porque no se le proporcionó la información solicitada.



¿Qué resolvió el Pleno?



Revocar la respuesta emitida.

Ponencia del Comisionado Ciudadano Julio César Bonilla Gutiérrez

Palabras clave: Ministraciones de recurso, respuesta que no es congruente, declaratoria de inexistencia.





ÍNDICE

| GLOSARIO | 2 |
|------------------------------|----|
| I. ANTECEDENTES | |
| II. CONSIDERANDOS | 4 |
| 1. Competencia | 4 |
| 2. Requisitos de Procedencia | 5 |
| 3. Causales de Improcedencia | 6 |
| 4. Cuestión Previa | 6 |
| 5. Síntesis de agravios | 8 |
| 6. Estudio de agravios | 8 |
| III. RESUELVE | 20 |

GLOSARIO

| Constitución de la Ciudad | Constitución Política de la Ciudad de México |
|---|--|
| Constitución Federal | Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos |
| Instituto de Transparencia u Órgano Garante | Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México |
| Ley de Transparencia | Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México |
| Recurso de Revisión | Recurso de Revisión en Materia de Acceso a la Información Pública |
| Sujeto Obligado o INVI | Instituto de Vivienda de la Ciudad de México |

RECURSO DE REVISIÓN EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

EXPEDIENTE:

INFOCDMX/RR.IP.3315/2023

SUJETO OBLIGADO:

INSTITUTO DE VIVIENDA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

COMISIONADO PONENTE:

JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ1

Ciudad de México, a veintiocho de junio de dos mil veintitrés².

VISTO el estado que guarda el expediente INFOCDMX/RR.IP.3315/2023, interpuesto en contra del Instituto de Vivienda de la Ciudad de México se formula resolución en el sentido de REVOCAR la respuesta emitida por el Sujeto Obligado, con base en lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

I. El diez de abril, se tuvo por recibida la solicitud de acceso a la información con número de folio 090171423000609 en la que realizó diversos requerimientos.

II. El tres de mayo, el Sujeto Obligado, a través de la Plataforma Nacional de Transparencia notificó la repuesta emitida a través del oficio CPIE/UT/000748/2023, firmado por la Unidad de Transparencia.

¹ Con la colaboración de Erika Delgado Garnica.

² En adelante se entenderá que todas las fechas serán de 2023, salvo precisión en contrario.

III. El quince de mayo, la parte solicitante interpuso recurso de revisión, mediante

el cual hizo valer sus motivos de inconformidad.

IV. Por acuerdo del dieciocho de mayo, el Comisionado Ponente, con fundamento

en los artículos 51, fracciones I y II, 52, 53 fracción II, 233, 234, 236, 237 y 243

de la Ley de Transparencia, admitió a trámite el recurso de revisión interpuesto.

V. El dos de junio el Sujeto Obligado, a través de la PNT mediante el oficio

CPIE/UT/001097/2023, firmado por la Unidad de Transparencia, de fecha

primero de julio el Sujeto Obligado formuló sus alegatos y ofreció las pruebas que

consideró pertinentes.

Ainfo

VI. Por acuerdo de fecha veintiséis de junio, con fundamento en el artículo 243,

243, fracción VII, de la Ley de Transparencia, ordenó el cierre del periodo de

instrucción y elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

En razón de que ha sido debidamente substanciado el presente recurso de

revisión y de que las pruebas que obran en el expediente consisten en

documentales que se desahogan por su propia y especial naturaleza, con

fundamento en lo dispuesto por el artículo 243, fracción VII, de la Ley de

Transparencia, y

II. CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información

Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad

de México es competente para investigar, conocer y resolver el presente recurso

info

de revisión con fundamento en lo establecido en los artículos 6, párrafos primero, segundo y apartado A de la Constitución Federal; 1, 2, 37, 51, 52, 53 fracciones XXI, XXII, 214 párrafo tercero, 220, 233, 234, 236, 237, 238, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 249 fracción III, 252 y 253 de la Ley de Transparencia; así como los artículos 2, 3, 4 fracciones I y XVIII, 12 fracciones I y IV, 13 fracciones IX y X, y 14 fracciones III, IV, V y VII del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia,

Cuentas de la Ciudad de México.

SEGUNDO. Requisitos. Procedencia. El medio de impugnación interpuesto resultó admisible porque cumplió con los requisitos previstos en los artículos 234,

Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de

236 y 237 de la Ley de Transparencia, como se expone a continuación:

a) Forma. Del formato "Detalle del medio de impugnación" se desprende que

quien es recurrente hizo constar: nombre; Sujeto Obligado ante el cual interpone

el recurso; medio para oír y recibir notificaciones; de las documentales que

integran el expediente en que se actúa se desprende que impugnó el oficio a

través del cual el Sujeto Obligado dio respuesta a la solicitud de información. De

igual forma, mencionó los hechos en que se fundó la impugnación y los agravios

que le causó el acto impugnado.

Documentales a las que se les otorga valor probatorio con fundamento en lo

dispuesto por los artículos 374, 402 y 403 del Código de Procedimientos Civiles

para el Distrito Federal, de aplicación supletoria a la Ley de la materia, así como,

con apoyo en la Jurisprudencia I.5o.C.134 C cuyo rubro es PRUEBAS. SU

VALORACIÓN EN TÉRMINOS DEL ARTÍCULO 402 DEL CÓDIGO

PROCEDIMIENTOS CIVILES PARA EL DISTRITO FEDERAL.3

b) Oportunidad. La presentación del recurso de revisión fue oportuna, dado que

la respuesta impugnada fue notificada el tres de mayo, por lo que, al haber sido

interpuesto el recurso de revisión que nos ocupa el quince de mayo, es decir al

séptimo día hábil siguiente de la notificación de la respuesta, es claro que el

mismo fue presentado en tiempo.

TERCERO. Causales de Improcedencia. Previo al análisis de fondo de los

argumentos formulados en el medio de impugnación que nos ocupa, esta

autoridad realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia del recurso

de revisión, por tratarse de una cuestión de orden público y estudio preferente,

atento a lo establecido por la Tesis Jurisprudencial 940, de rubro

IMPROCEDENCIA4.

Por lo que analizadas las constancias que integran el recurso de revisión, se

advirtió que el Sujeto Obligado no hizo valer causal de improcedencia alguna, ni

sobreseimiento, y este órgano garante tampoco observó la actualización de

dichas causales, por lo que se procede al estudio de fondo en atención a la

solicitud y respuesta emitida por el Sujeto Obligado recurrido.

CUARTO. Cuestión Previa:

a) Solicitud de Información: La parte solicitante requirió lo siguiente:

³ Publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXXII, Agosto de 2010, Página: 2332. Tesis: I.5o.C.134 C. Tesis Aislada. Materia(s): Civil.

⁴ Publicada en la página 1538, de la Segunda Parte del Apéndice al Semanario Judicial de la Federación

1917-1988



info

1. La versión pública de todas las ministraciones de recursos económicos realizadas por el INVI, desde el 20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012 de la obra realizada en el predio ubicado en Central número 68, colonia Pueblo de Santa Catarina. C.P. 02250, alcaldía Azcapotzalco. - Requerimiento 1.-

b) Respuesta: El Sujeto Obligado notificó la respuesta, a través de la Subdirección de Finanzas en los siguientes términos:

- Manifestó que después de haber llevado a cabo una minuciosa y exhaustiva búsqueda en los archivos electrónicos y documentales que obran en los archivos ubicados en la planta baja del edifico sede de este instituto, así como en el archivo de concentración denominado "El Coyol"; no se tiene registrado pagos de facturas por estimaciones durante el periodo solicitado (20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012) del citado predio.
- **c) Manifestaciones del Sujeto Obligado.** El Sujeto Obligado formuló sus alegatos y manifestaciones al tenor de lo siguiente:
 - > Defendió la legalidad de su respuesta.
 - Asimismo, indicó que la J.U.D. de Contabilidad y Registro, así como el Subdirector de Finanzas quien emitió el oficio DEAF/SF/001572/2023, informaron que no se tiene registrado pagos de facturas por estimaciones durante el periodo solicitado (20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012) del citado predio.



info

Aclaró que la Subdirección de Finanzas únicamente cuenta con los registros de facturas y estimaciones que han sido pagadas, sin que en los archivos obre la información sobre cuantas facturas y estimaciones han

sido elaboradas en su totalidad; razón por la cual es procedente

pronunciarse sobre las facturas y estimaciones que han sido pagas.

La Subdirección de Finanzas no tiene atribuciones ni funciones que estén establecidas en el Manual Administrativo del Instituto de Vivienda de la

Ciudad de México vigente para atender la solicitud.

QUINTO. Síntesis de agravios de la parte recurrente. Del recurso de revisión,

se desprende que la parte recurrente se inconformó a través del siguiente

agravio:

> La parte recurrente se inconformó porque no le proporcionaron la

información solicitada. - Agravio 1. -

Se inconformó señalando que la respuesta emitida no está fundada ni

motivada. -Agravio 2.-

Se inconformó porque no se declaró la inexistencia de la información. -

Agravio 3 –

SEXTO. Estudio de los agravios. Al tenor de las inconformidades planteadas

en el recurso de revisión, tenemos que la parte recurrente se inconformó a través

de 3 agravios, de cuya lectura se desprende que los mismos están encaminados

a combatir la actuación del Sujeto Obligado, por que, para evitar repeticiones

inútiles e innecesarias se estudiarán conjuntamente, con fundamento en el

artículo 125, segundo párrafo, de la Ley de Procedimiento Administrativo de la

info

Ciudad de México, de aplicación supletoria a la ley de la materia, que es del tenor

literal siguiente:

Artículo 125.-...

La autoridad, en beneficio del recurrente, podrá corregir los errores que advierta en la cita de los preceptos que se consideren violados y examinar en su conjunto los agravios, así como los demás razonamientos del recurrente, a fin de resolver la cuestión efectivamente planteada, pero sin cambiar los hechos expuestos en

el recurso.

Asimismo, sustenta la determinación que antecede, el siguiente criterio

establecido por el Poder Judicial de la Federación:

CONCEPTOS DE VIOLACIÓN. ESTUDIO EN CONJUNTO. ES LEGAL. No se viola ningún dispositivo legal, por el hecho de que el Juez de Distrito estudia en su sentencia conjuntamente los conceptos de violación aducidos en la demanda de amparo, si lo hace en razón del nexo que guardan entre sí y

porque se refieren a la misma materia.

Precisado lo anterior, vale recordar que la parte recurrente solicitó lo siguiente:

> 1. La versión pública de todas las ministraciones de recursos económicos

realizadas por el INVI, desde el 20 de enero de 2012 al 14 de junio de

2012 de la obra realizada en el predio ubicado en Central número 68,

colonia Pueblo de Santa Catarina. C.P. 02250, alcaldía Azcapotzalco. -

Requerimiento 1.-

A dicha solicitud el Sujeto Obligado informó que llevó a cabo una búsqueda

minuciosa de la información en los archivos electrónicos y documentales que

obran en los archivos ubicados en la planta baja del edifico sede de este instituto,

así como en el archivo de concentración denominado "El Coyol"; de la cual se

desprende que no se tiene registrado pagos de facturas por estimaciones durante

el periodo solicitado (20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012) del citado

predio.

Ainfo

De manera que, para analizar la actuación del INVI, es necesario recordar que la

Ley de Transparencia en sus artículos 1, 2, 3 segundo párrafo, 6, fracciones XIII,

XXV y XXXVIII, 7, 8, 13 y 14, dispone lo siguiente:

> El derecho de acceso a la información es la prerrogativa de cualquier

persona para solicitar a los sujetos obligados información pública,

entendida ésta, de manera general, como todo archivo, registro o dato

contenido en cualquier medio, generada, administrada o en poder de los

entes o que en ejercicio de sus atribuciones tengan la obligación de

generar, la cual, se considera un bien de dominio público accesible a

cualquier persona, máxime tratándose de información relativa al

funcionamiento y las actividades que desarrollan, con la única excepción

de aquella considerada como información de acceso restringido en

cualquiera de sus modalidades.

> En ese contexto, se debe destacar que la información pública como

documento está integrada por expedientes, reportes, estudios, actas,

resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices,

circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos y

estadísticas.

En tal virtud, el ejercicio del derecho de acceso a la información pública es

operante cuando se solicite cualquiera de esos rubros que sean

generados en ejercicio de las facultades, obligaciones y atribuciones de



los sujetos obligados, en su caso, administrados o en posesión de estos. Lo anterior, sin necesidad de acreditar derechos subjetivos, interés legítimo o razones que motiven el requerimiento.

De lo anteriormente expuesto, se advierte que los Sujetos Obligados deben proporcionar la información que obre en sus archivos, ya sea porque la generen o simplemente la detenten. En este tenor y para efecto de cumplir con lo establecido en la normatividad citada el Sujeto Obligado turnó la solcitud ante la Subdirección de Finanzas y, en vía de alegatos a la J.U.D. de Contabilidad y Registro; no obstante, de la revisión que se haga al Manual Administrativo de ese Instituto⁵ se deprende que el Sujeto Obligado cuenta con diversas áreas que tiene atribuciones para atender a lo requerido. Al respecto, dicho Manual establece lo siguiente:

Puesto:

Subdirección de Finanzas

Función Principal 1:

Administrar la obtención y aplicación de recursos Fiscales, Proptos y Federales provenientes de las aportaciones y transferencias Gubernamentales, de la recuperación de cartera, así como de los convenios con las instancias Federales, de conformidad a los presupuestos mensuales y anuales autorizados por la Secretaría de Administración y Finanzas de la Ciudad de México.

Secretaria de MANUAL ADMINISTRATIVO

Coordinación General de Evaluación. Modernización y Desarrollo Administrativo.

- Planear, dirigir, controlar y evaluar las actividades encomendadas a las unidades administrativas de su adscripción, vigilando su correcta aplicación en la obtención y aplicación de recursos financieros para el otorgamiento de créditos para vivienda.
- Aprobar los dictámenes financieros de cofinanciamientos con otras fuentes, conjuntamente con la Coordinación de Integración y Seguimiento de la Demanda de Vivienda, así como de las empresas propuestas como prestadoras de servicios para los financiamientos que otorga el Instituto.
- Realizar las gestiones de financiamiento con organismos públicos como INFONAVIT, FOVISSSTE, SHIF, CONAVI, CAPREPOLI, FONHAPO o fuentes privadas de acuerdo a su competencia.

⁵ Consultable en: MANUAL ADMON OCT2019.pdf



Modernización y Desarrollo Administrativo.

Puesto: Jefatura de Unidad Departamental de Control Presupuestal

Función Principal 1: Desarrollar en términos de programación y presupuestación el

Anteproyecto de Presupuesto de Egresos del Instituto de Vivienda

Funciones Básicas:

 Aplicar los lineamientos y disposiciones que para efecto de la formulación del Anteproyecto, que emita la Secretaría de Administración y Finanzas del Gobierno de la Ciudad de México, con el fin de recabar la información correspondiente en los términos necesarios.

- Formular cada una de las etapas del Anteproyecto de Presupuesto de Egresos que permitan al Instituto contar con un presupuesto acorde a sus objetivos y necesidades.
- Controlar y dar seguimiento al ejercicio del presupuesto anual autorizado para cada ejercicio fiscal de acuerdo a los procedimientos vigentes y la normatividad aplicable.
- Administrar el presupuesto autorizado, mediante auxiliar o sistemas de registro que garanticen el adecuado control de los recursos y la oportuna emisión de información.
- Autorizar la asignación de recursos presupuestales a los distintos requerimientos de pago provenientes de las distintas áreas ejecutoras de gasto de la Entidad.
- Plantear las adecuaciones presupuestales que permitan un mejor cumplimiento de los objetivos y metas de los programas sustantivos del Instituto.
- Elaborar y presentar el Informe de Cuenta Pública, de conformidad a los plazos y lineamientos que emita la Secretaría Administración y Finanzas del Gobierno de la Ciudad de México.

Puesto: Jefatura de Unidad Departamental de Contabilidad y Registro

Función Principal 1: Registro de las operaciones contables, financieras y presupuestales del

Instituto, con motivo de su operación cotidiana y del otorgamiento de créditos, para la obtención de información útil, veraz y oportuna para la

toma de decisiones.

- Analizar la información contable, financiera y presupuestal así como la documentación justificativa y comprobatoria que acredite la misma, generada por las áreas sustantivas del INVI, para determinar su viabilidad y procedencia.
- Coordinar el registro de las operaciones que realiza el Instituto, verificando que la
 información se registre en el Sistema de Contabilidad Gubernamental, de tal manera que
 muestre amplia y claramente la situación financiera y los resultados del Ente.
- Emitir los Estados Financieros del Instituto y sus notas, observando la normatividad vigente aplicable, para su envío a las instancias que determine la Ley.
- Integrar y archivar las pólizas de egresos, diario e ingresos que se generen para controlar el volumen de operación generada en cada periodo, para su disposición conforme a la Ley de Archivos del Distrito Federal.
- Elaborar las conciliaciones de cifras asentadas en los registros contables, con las cifras



Puesto: Jefatura de Unidad Departamental de Tesorería

Función Principal 1: Controlar, de manera eficiente, los recursos financieros que administra

el Instituto a través de sus proyectos de Vivienda, mediante cuentas

bancarias y/o inversión.

Funciones Básicas:

Emitir el informe mensual de la generación de los recursos propios del Instituto y notificar

a la J.U.D. de Control Presupuestal para el reporte de "Flujo de Efectivo".

 Recibir y mantener en custodia toda la documentación de valor en original, que ampare garantías, sea cual fuere su denominación (pagarés, fianzas, testimonios, escrituras o cualquier otro análogo) destinando un área específica para mantener un adecuado control y registro documental de los mismos.

 Invertir los saldos de las cuentas bancarias, así como, los recursos disponibles de operaciones ajenas en los instrumentos gubernamentales más adecuados, con el fin de obtener un rendimiento óptimo.

Puesto: Jefatura de Unidad Departamental de Contabilidad y Registro

Función Principal 1: Registro de las operaciones contables, financieras y presupuestales del

Instituto, con motivo de su operación cotidiana y del otorgamiento de créditos, para la obtención de información útil, veraz y oportuna para la

toma de decisiones.

- Analizar la información contable, financiera y presupuestal así como la documentación justificativa y comprobatoria que acredite la misma, generada por las áreas sustantivas del INVI, para determinar su viabilidad y procedencia.
- Coordinar el registro de las operaciones que realiza el Instituto, verificando que la información se registre en el Sistema de Contabilidad Gubernamental, de tal manera que muestre amplia y claramente la situación financiera y los resultados del Ente.
- Emitir los Estados Financieros del Instituto y sus notas, observando la normatividad vigente aplicable, para su envío a las instancias que determine la Ley.
- Integrar y archivar las pólizas de egresos, diario e ingresos que se generen para controlar el volumen de operación generada en cada periodo, para su disposición conforme a la Ley de Archivos del Distrito Federal.
- Elaborar las conciliaciones de cifras asentadas en los registros contables, con las cifras



Puesto:

Coordinación de Asistencia Técnica

Función Principal 1:

Instruir la viabilidad técnica de las solicitudes para la autorización de las líneas de financiamiento así como de los estudios y proyectos, correspondientes al Programa de Vivienda en Conjunto.

Funciones Básicas:

- Autorizar los dictámenes técnicos de financiamiento para el Programa de Vivienda en Conjunto.
- Establecer la viabilidad de los Estudios y Proyectos correspondientes del Programa de Vivienda en Conjunto.

Función Principal 2:

Dirigir los mecanismos de asistencia técnica, relacionados con el Comité de Evaluación Técnica del programa de Vivienda en Conjunto.

Funciones Básicas:

- Coordinar las acciones realizadas que se desprenden de las aprobaciones del Comité de Evaluación Técnica.
- Coordinar los mecanismos necesarios para regular la participación de las empresas prestadoras de servicio del Programa de Vivienda en Conjunto para la conformación de los diferentes padrones.

Función Principal 3:

Dirigir los mecanismos de asistencia técnica, requeridos para el seguimiento al ejercicio de las líneas de financiamiento, así como los mecanismos de verificación, control y apoyo técnico, respecto a la participación de los prestadores de servicios, inherentes a los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto.

- Dirigir las acciones inherentes al seguimiento técnico, de los trabajos relacionados con los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto, así como la integración de las garantías contractuales establecidas, en apego a las condiciones contractuales suscritas con los prestadores de servicios.
- Aprobar la procedencia de las solicitudes para el pago de los prestadores de servicios, relacionados con los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto
- Dirigir los mecanismos de control para la evaluación de desempeño de los prestadores de servicios; así como apoyo para atender las controversias de carácter técnico, relativas a los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto.
- Dirigir el apoyo técnico para facilitar las conexiones de servicios de agua potable, drenaje y



Modernización y Desarrollo Administrativo.

energía eléctrica; así como, la integración de la documentación técnica requerida para la escrituración de las viviendas y la conformación del expediente técnico, para los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto.

Función Principal 4:

Dirigir los mecanismos de asistencia técnica, para la conciliación de presupuestos y la contratación de los prestadores de servicios, a partir de las líneas de financiamiento autorizadas para el Programa de Vivienda en Conjunto.

Funciones Básicas:

- Aprobar los presupuestos presentados por los prestadores de servicios; así como, las
 escalatorias de precios y las solicitudes de modificación a los contratos, para determinar su
 procedencia de acuerdo con los lineamientos establecidos a partir de las Reglas de
 Operación y Políticas de Administración Crediticia y Financiera del INVI y, en su caso,
 aprobar el dictamen técnico de contratación correspondiente, para el Programa de
 Vivienda en Conjunto.
- Aprobar los dictámenes técnicos de contratación, la solicitud de modelos de contrato y la elaboración de los contratos de prestación de servicios, a partir de los modelos de contratos y de los presupuestos conciliados, para el Programa de Vivienda en Conjunto.
- Aprobar la factibilidad técnica y económica para la aplicación de nuevas tecnologías, con el fin de promover la sustentabilidad y la reducción de costos, en el Programa de Vivienda en Conjunto.

De la normativa antes citada, es necesario destacar lo siguiente:

- La Subdirección de Finanzas tiene como función principal administrar la
 obtención y aplicación de recursos Fiscales, Propios y Federales
 provenientes de las aportaciones y transferencias Gubernamentales, de la
 recuperación de cartera, así como de los convenios con las instancias
 Federales, de conformidad a los presupuestos mensuales y anuales
 autorizados por la Secretaría de Administración y Finanzas de la
 Ciudad de México.
- La Jefatura de Unidad Departamental de Control Presupuestal tiene como función principal desarrollar en términos de programación y

info

presupuestación el Anteproyecto de Presupuesto de Egresos del Instituto de Vivienda.

- La Jefatura de Unidad Departamental de Contabilidad y Registro tiene como función principal el registro de las operaciones contables, financieras y presupuestales del Instituto, con motivo de su operación cotidiana y del otorgamiento de créditos, para la obtención de información útil, veraz y oportuna para la toma de decisiones.
- La Jefatura de Unidad Departamental de Tesorería tiene como función principal Controlar, de manera eficiente, los recursos financieros que administra el Instituto a través de sus proyectos de Vivienda, mediante cuentas bancarias y/o inversión.
- La Coordinación de Asistencia Técnica tiene como función principal dirigir los mecanismos de asistencia técnica, requeridos para el seguimiento al ejercicio de las líneas de financiamiento, así como los mecanismos de verificación, control y apoyo técnico, respecto de la participación de los prestadores de servicios, inherentes a los procesos de proyecto y obra del Programa de Vivienda en Conjunto.

En este sentido, no pasa desapercibido que la Subdirección de Finanzas y la J.U.D. de Contabilidad y Registro asumieron competencia para conocer de lo requerido; no obstante, no se turnó la solcitud ante las siguientes áreas: Jefatura de Unidad Departamental de Control Presupuestal, la Jefatura de Unidad Departamental de Tesorería y la Coordinación de Asistencia Técnica, por lo tanto lo procedente es ordenarle al Sujeto Obligado que turne la solicitud ante dicha área, para efectos de que lleve a cabo una búsqueda exhaustiva de lo requerido.

ainfo EXPEDIENTI

Asimismo, es de recordarse que en vía de alegatos la Subdirección de Finanzas

informó que **únicamente cuenta con los registros de facturas y estimaciones**

que han sido pagadas, sin que en los archivos obre la información sobre

cuantas facturas y estimaciones han sido elaboradas en su totalidad; razón por

la cual es procedente pronunciarse sobre las facturas y estimaciones que

han sido pagas. No obstante ello, dicha área no se pronunció.

Entonces, de lo dicho se desprende que la respuesta emitida no brindó certeza a

quien es recurrente, toda vez que no fue turnada a todas sus áreas competentes,

pues el Sujeto Obligado omitió turnar la solicitud ante la Jefatura de Unidad

Departamental de Control Presupuestal, la Jefatura de Unidad

Departamental de Tesorería y la Coordinación de Asistencia Técnica.

Aunado a ello, la respuesta Subdirección de Finanzas es incongruente, toda vez

que, de conformidad con las atribuciones conferidas en el Manual del INVI cuenta

con atribuciones para atender a lo requerido. Ello, tomando el pronunciamiento

emitido en vía de alegatos en el que se señaló que sí se cuenta con atribuciones

y no obstante, se señala, en los mismos alegatos que no se cuenta con

atribuciones. Por lo tanto, la actuación del Sujeto Obligado no da certeza a quien

recurrente.

En consecuencia, es incuestionable que el Sujeto Obligado incumplió con la Ley

de Transparencia, pues su respuesta carece de congruencia y exhaustividad;

característica indispensable que todo acto administrativo debe reunir de

conformidad con lo previsto en la fracción X del artículo 6 de la Ley de

Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México, de aplicación supletoria a



hinfo

la Ley de la materia de acuerdo a lo previsto en su artículo 10; y el cual a la letra establece:

Artículo 6º.- Se considerarán válidos los actos administrativos que reúnan los siguientes elementos:

..

X. Expedirse de manera congruente con lo solicitado y resolver expresamente todos los puntos propuestos por los interesados o previstos por las normas.

Como puede observarse en los fundamentos legales citados, todo acto administrativo debe emitirse en plena observancia de los **principios de congruencia** y **exhaustividad**; entendiendo por lo primero la concordancia que debe existir entre el pedimento formulado y la respuesta, y por lo **segundo el que se pronuncie expresamente sobre cada uno de los puntos pedidos**, lo que en materia de transparencia y acceso a la información pública se traduce en que las respuestas que emitan los sujetos obligados deben guardar una relación lógica con lo solicitado y atender de manera precisa, expresa y categórica, **cada uno de los contenidos de información requeridos por el recurrente, a fin de satisfacer la solicitud correspondiente.**

Sirviendo de apoyo a lo anterior, las jurisprudencias emitidas por el Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro señalan "CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD, PRINCIPIOS DE. SUS DIFERENCIAS Y CASO EN QUE EL LAUDO INCUMPLE EL SEGUNDO DE ELLOS" y "GARANTÍA DE DEFENSA Y PRINCIPIO DE EXHAUSTIVIDAD Y CONGRUENCIA. ALCANCES"

Consecuentemente este órgano resolutor llega a la conclusión de que el actuar y la respuesta emitida por el sujeto obligado deviene desapegada a derecho, por lo que **los agravios** esgrimidos por la persona recurrente resultan **FUNDADOS**.

hinfo

Por lo expuesto en el presente Considerando, con fundamento en la fracción V, del artículo 244, de la Ley de Transparencia, esta autoridad resolutora considera procedente **REVOCAR** la respuesta del Sujeto Obligado.

SÉPTIMO. Este Instituto no advierte que, en el presente caso, las personas servidoras públicas del Sujeto Obligado hayan incurrido en posibles infracciones a la Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, por lo que no ha lugar a dar vista.

III. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN

El Sujeto Obligado deberá de turnar la solcitud ante todas sus áreas competentes, entre las que no podrá faltar la Subdirección de Finanzas y la J.U.D. de Contabilidad y Registro, la Jefatura de Unidad Departamental de Control Presupuestal, la Jefatura de Unidad Departamental de Tesorería y la Coordinación de Asistencia Técnica, a efecto de que realicen una búsqueda exhaustiva en todos y cada uno de sus archivos, es decir, el de trámite, el de concentración y el histórico, de la información requerida consistente en: La versión pública de todas las ministraciones de recursos económicos realizadas por el INVI, desde el 20 de enero de 2012 al 14 de junio de 2012 de la obra realizada en el predio ubicado en Central número 68, colonia Pueblo de Santa Catarina. C.P. 02250, alcaldía Azcapotzalco.

Una vez hecho lo anterior, el Sujeto Obligado deberá de remitir lo solicitado a la parte recurrente salvaguardando los datos personales y la información reservada que pudiera contener lo requerido, remitiendo también el Acta del Comité de Transparencia y el respectivo Acuerdo en donde sea aprobada la respectiva

versión pública.

Ainfo

Ahora bien, para el caso de no localizar lo solicitado, el Sujeto Obligado deberá

de declarar formalmente la inexistencia de la información solicitada a través del

procedimiento establecido para tal efecto, acompañando el Acta y el Acuerdo

respectivo del Comité de Transparencia.

La respuesta que se emita deberá de estar fundada y motivada.

La respuesta que se emita en cumplimiento a este fallo deberá notificarse a la

parte recurrente a través del medio señalado para tales efectos en un plazo de

diez días hábiles, contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos

la notificación de esta resolución, atento a lo dispuesto por el artículo 244, último

párrafo de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición

de Cuentas de la Ciudad de México.

Asimismo, para efectos del informe de cumplimiento previsto en el artículo 258

de la Ley de Transparencia, el Sujeto Obligado deberá remitir al Comisionado

Ponente copia de la respuesta íntegra otorgada a la parte recurrente, así como

la constancia de notificación de esta.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, este Instituto de Transparencia,

Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición

de Cuentas de la Ciudad de México:

IV. RESUELVE

info

PRIMERO. Por las razones señaladas en el Considerando Sexto de esta

resolución, y con fundamento en el artículo 244, fracción V, de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se REVOCAR la respuesta emitida por el Sujeto Obligado y

se le ordena que emita una nueva, en el plazo y conforme a los lineamientos

establecidos en el Considerando inicialmente referido.

SEGUNDO. Con fundamento en los artículos 257 y 258 de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se instruye al sujeto obligado para que informe a este Instituto

por escrito, sobre el cumplimiento a lo ordenado en el punto Resolutivo Primero,

al día siguiente de concluido el plazo concedido para dar cumplimiento a la

presente resolución, anexando copia de las constancias que lo acrediten. Con el

apercibimiento de que, en caso de no dar cumplimiento dentro del plazo referido,

se procederá en términos de la fracción III, del artículo 259 de la Ley de la materia.

TECERO. En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 254 de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se informa al recurrente que, en caso de estar inconforme con

la presente resolución, podrá impugnarla ante el Instituto Nacional de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos

Personales o ante el Poder Judicial de la Federación, sin poder agotar

simultáneamente ambas vías.

CUARTO. Se pone a disposición de la parte recurrente el teléfono 56 36 21 20 y

el correo electrónico ponencia.bonilla@infocdmx.org.mx para que comunique a

este Instituto cualquier irregularidad en el cumplimiento de la presente resolución.

info

QUINTO. La Ponencia del Comisionado Ponente dará seguimiento a la presente resolución, llevando a cabo las actuaciones necesarias para asegurar su cumplimiento, de conformidad a la reforma aprobada por el Pleno de este Instituto, el día dos de octubre de dos mil veinte, mediante el Acuerdo **1288/SE/02-10/2020,** al artículo 14, fracciones XXXI, XXXII, XXXIV y XXXVI, del Reglamento de Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

SEXTO. Notifíquese la presente resolución a la parte recurrente y al Sujeto Obligado en términos de ley.



Así lo acordaron, en Sesión Ordinaria celebrada el veintiocho de junio de dos mil veintitrés, por **unanimidad** de votos, los integrantes del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, conformado por las Comisionadas y los Comisionados Ciudadanos, que firman al calce, ante Hugo Erik Zertuche Guerrero, Secretario Técnico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15, fracción IX del Reglamento Interior de este Instituto, para todos los efectos legales a que haya lugar.

EATA/EDG

ARÍSTIDES RODRIGO GUERRERO GARCÍA COMISIONADO PRESIDENTE

JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ COMISIONADO CIUDADANO

LAURA LIZETTE ENRÍQUEZ RODRÍGUEZ COMISIONADA CIUDADANA

MARÍA DEL CARMEN NAVA POLINA COMISIONADA CIUDADANA MARINA ALICIA SAN MARTÍN REBOLLOSO COMISIONADA CIUDADANA

HUGO ERIK ZERTUCHE GUERRERO SECRETARIO TÉCNICO