



Síntesis Ciudadana

Expediente: INFOCDMX/RR.IP.5225/2023

Sujeto Obligado: Secretaría de Administración y Finanzas

Recurso de revisión en materia de acceso a la información pública

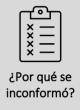


Ponencia del Comisionado Ciudadano Julio César Bonilla Gutiérrez ¿Qué solicitó la parte recurrente?



Diversa información relacionada con funciones de la Subtesorería de Fiscalización y conocer dónde puede presentar queja o denuncia en contra de alguna persona servidora pública.

Por la negativa de la entrega de la información.



¿Qué resolvió el Pleno?



MODIFICAR la respuesta del Sujeto Obligado.

Palabras Clave:

Grabe, Fotos, Trabajadores, Contribuyentes, Fundamento, Denuncia, Queja.



ÍNDICE

GLOS	ARIO	2
I. ANTECEDENTES		3
II. CONSIDERANDOS		6
1.	Competencia	6
2.	Requisitos de Procedencia	7
3.	Causales de Improcedencia	8
4.	Cuestión Previa	8
5.	Síntesis de agravios	9
6.	Estudio de agravios	9
III. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN		13
IV. RESUELVE		

GLOSARIO

Ciudad	Constitucion Politica de la Ciudad de Mexico
Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Instituto de Transparencia u Órgano Garante	Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México
Ley de Transparencia	Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México
Lineamientos	Lineamientos para la Gestión de Solicitudes de Información Pública y de Datos Personales en la Ciudad de México
Recurso de Revisión	Recurso de Revisión en Materia de Acceso a la Información Pública
Sujeto Obligado o Secretaría	Secretaría de Administración y Finanzas



RECURSO DE REVISIÓN EN MATERIA DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

EXPEDIENTE: INFOCDMX/RR.IP.5225/2023

SUJETO OBLIGADO:SECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

COMISIONADO PONENTE: JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ¹

Ciudad de México, a seis de septiembre de dos mil veintitrés.

VISTO el estado que guarda el expediente INFOCDMX/RR.IP.5225/2023, interpuesto en contra de la Secretaría de Administración y Finanzas, se formula resolución en el sentido de MODIFICAR la respuesta del Sujeto Obligado, con base en lo siguiente:

LANTECEDENTES

1. El primero de agosto de dos mil veintitrés, mediante la Plataforma Nacional de Transparencia, la parte recurrente presentó una solicitud de acceso a la información a la que correspondió el número de folio 090162823003197, a través de la cual solicitó lo siguiente:

"¿Esta permitido que un servidor publico grabe y tome fotos a los diversos trabajadores y contribuyentes que asisten a las oficinas de la subtesoreria de fiscalización? De ser así indiquen el fundamento con el cual se ampara dichas grabaciones hechas sin permiso y en caso contrario, indicar donde se puede

¹ Con la colaboración de Karla Correa Torres.



realizar una denuncia o queja contra la señora [...], que se la pasa tomando fotos y grabando lo que se lleva a cabo dentro del horario laboral, incomodando a todos los trabajadores." (Sic)

2. El catorce de agosto de dos mil veintitrés, el Sujeto Obligado, por medio de la Plataforma Nacional de Transparencia, notificó la siguiente respuesta emitida por la Subtesorería de Fiscalización:

"

La Secretaría de Administración y Fianzas de la Ciudad de México, a través de la Subtesorería de Fiscalización perteneciente a la Tesorería de la Ciudad de México, cuenta con facultades para analizar la solicitud de conformidad con lo dispuesto en los artículos 6, fracción XIII y 194 de la Ley de Transparencia..., en relación con el artículo 27 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo y de la Administración Pública de la Ciudad de México; 7 fracción II, inciso B), numeral 3, 28 y 97 del Reglamento Interior del Poder Ejecutivo y de la Administración Pública de la Ciudad de México.

Atento a lo anterior es importante señalar que el artículo 3º de la Ley de Transparencia..., señala:

"Artículo 3. El Derecho Humano de Acceso a la Información Pública comprende solicitar, investigar, difundir, buscar y recibir información. Toda la información generada, obtenida, adquirida, transformada o en posesión de los sujetos obligados es pública y accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establezcan en la presente Ley, en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, en la Ley General y la normatividad aplicable en sus respectivas competencias; sólo podrá ser clasificada excepcionalmente como reservada temporalmente por razones de interés público, en los términos dispuestos por esta Ley."

(énfasis añadido)

Así mismo es preciso señalar lo establecido en el por el articulo 208 de la Ley de Transparencia..., el cual señala lo siguiente:

"Artículo 208. Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los Documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita..."

(énfasis añadido)

Por lo anterior, derivado del análisis al artículo antes descrito, así como de su solicitud de información, se advierte que si bien es cierto esta Unidad Administrativa se encuentra obligada a entregar los documentos que se encuentren en sus archivos, así como la información generada, obtenida, adquirid o transformada, también lo es que el peticionario pretende es obtener de la solicitud de información un pronunciamiento al cual esta autoridad no se encuentra obligada a atender.



..." (Sic)

3. El quince de agosto de dos mil veintitrés, la parte recurrente presentó su medio

de impugnación en los siguientes términos:

"Respecto de la solicitud ingresada a través del PNT, se observa que la autoridad no esta atendiéndola violentando así el derecho a la información, y tratando de bloquearlo en todo momento, razón por la cual se solicita se analice a fondo la solicitud, ya que no es clara en decir si esta permitido o no tomar fotos a contribuyentes y trabajadores (lo cual no deriva en un pronunciamiento, si no, en una respuesta si conforme a la ley esta permitido por lo cual debería adjuntar el fundamento jurídico que ampare dichas acciones), asi como tambien es omisa al decir donde se puede presentar una denuncia o queja, contra la señora Judith hernandez (ya que no se observa que haya solicitado la intervención de un área respectiva como el órgano de control u algun otro) razón por la cual se puede observar que están negando el derecho a la información, por lo cual a consideración particular, se debería considerar una responsabilidad en contra de aquellos que han emitido el oficio SAF/TCDMX/SF/2019/2023 al negar el acceso a la información de la solicitante, al no analizar la solicitud y tambien al encubrirlo como una respuesta carente de toda fundamentación y motivación." (Sic)

4. El dieciocho de agosto de dos mil veintitrés, el Comisionado Ponente, admitió

a trámite el recurso de revisión interpuesto y otorgó un plazo máximo de siete

días hábiles a las partes para que manifestaran lo que a su derecho conviniera,

así como su voluntad para llevar a cabo una audiencia de conciliación.

5. El veintinueve de agosto de dos mil veintitrés, se recibieron en la Plataforma

Nacional de Transparencia los alegatos del Sujeto Obligado, a través de los

cuales manifestó lo que a su derecho convino.

6. El primero de septiembre de dos mil veintitrés, el Comisionado Ponente, dio

cuenta de que las partes no manifestaron su voluntad para conciliar, tuvo por

hinfo

presentado al Sujeto Obligado emitiendo alegatos; asimismo dio cuenta de que la parte recurrente no manifestó lo que a su derecho convenía.

Finalmente, ordenó cerrar el periodo de instrucción y elaborar el proyecto de resolución correspondiente.

En razón de que fue debidamente substanciado el presente recurso de revisión y de que las pruebas que obran en el expediente consisten en documentales que se desahogan por su propia y especial naturaleza, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 243, fracción VII, de la Ley de Transparencia, y

II. CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia. El Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México es competente para investigar, conocer y resolver el presente recurso de revisión con fundamento en lo establecido en los artículos 6, párrafos primero, segundo y apartado A de la Constitución Federal; 1, 2, 37, 51, 52, 53 fracciones XXI, XXII, 214 párrafo tercero, 220, 233, 234, 236, 237, 238, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 249 fracción III, 252 y 253 de la Ley de Transparencia; así como los artículos 2, 3, 4 fracciones I y XVIII, 12 fracciones I y IV, 13 fracciones IX y X, y 14 fracciones III, IV, V y VII del Reglamento Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México.

SEGUNDO. Requisitos Procedencia. El medio de impugnación interpuesto

resultó admisible porque cumplió con los requisitos previstos en los artículos 234,

236 y 237 de la Ley de Transparencia, como se expone a continuación:

a) Forma. De la Plataforma Nacional de Transparencia se desprende que la parte

recurrente al interponer el presente recurso de revisión hizo constar: nombre;

Sujeto Obligado ante el cual interpone el recurso; medio para oír y recibir

notificaciones; de las documentales que integran el expediente en que se actúa

se desprende que impugnó la respuesta a su solicitud de información; mencionó

los hechos en que se fundó la impugnación y los agravios que le causó el acto o

resolución impugnada; en el sistema se encuentra tanto la respuesta impugnada

como las documentales relativas a su gestión.

Ainfo

Documentales a las que se les otorga valor probatorio con fundamento en lo

dispuesto por los artículos 374 y 402 del Código de Procedimientos Civiles para

el Distrito Federal, de aplicación supletoria a la Ley de Transparencia.

b) Oportunidad. La presentación del recurso de revisión es oportuna, dado que

la prevención impugnada fue notificada el catorce de agosto de dos mil veintitrés,

por lo que, el plazo para interponer el medio de impugnación transcurrió del

quince de agosto al cuatro de septiembre, lo anterior, descontándose los sábados

y domingos al ser considerados inhábiles de conformidad con el artículo 71, de

la Ley de Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México.

En tal virtud, el recurso de revisión fue presentado en tiempo, ya que, se interpuso

el quince de agosto, esto es al primer día hábil del plazo otorgado para tal efecto.

TERCERO. Causales de Improcedencia. Previo al análisis de fondo de los

argumentos formulados en el medio de impugnación que nos ocupa, esta

autoridad realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia y

sobreseimiento del recurso de revisión, por tratarse de una cuestión de orden

público y estudio preferente, atento a lo establecido por la Tesis Jurisprudencial

940, de rubro IMPROCEDENCIA².

Ainfo

Analizadas las constancias del recurso de revisión, se observa que el Sujeto

Obligado no hizo valer causal de improcedencia o sobreseimiento y este Órgano

Colegiado tampoco advirtió la actualización de alguna de las previstas por la Ley

de Transparencia o su normatividad supletoria, por lo que, resulta procedente

realizar el análisis de fondo del asunto que nos ocupa.

CUARTO. Cuestión Previa:

a) Solicitud de Información. El interés de la parte recurrente al presentar la

solicitud es conocer lo siguiente:

Saber si está permitido que una persona servidora pública grabe y tome

fotos a los diversos trabajadores y contribuyentes que asisten a las oficinas

de la Subtesorería de Fiscalización. De ser así indicar el fundamento con

el cual se ampara dichas grabaciones hechas sin permiso y en caso

contrario, indicar donde se puede realizar una denuncia o queja contra la

señora [...], que se la pasa tomando fotos y grabando lo que se lleva a

cabo dentro del horario laboral, incomodando a todos los trabajadores.

² Publicada en la página 1538, de la Segunda Parte del Apéndice al Semanario Judicial de la

Federación 1917-1988

info

b) Respuesta. El Sujeto Obligado por conducto de la Subtesorería de

Fiscalización, hizo del conocimiento que derivado del análisis a la solicitud de

información, se advierte que si bien es cierto se encuentra obligada a entregar

los documentos que se encuentren en sus archivos, así como la información

generada, obtenida, adquirida o transformada, también lo es que el peticionario

pretende es obtener de la solicitud de información un pronunciamiento al cual no

se encuentra obligada a atender.

c) Manifestaciones. El Sujeto Obligado defendió la legalidad de su respuesta.

QUINTO. Síntesis de agravios de la parte recurrente. Una vez que la parte

recurrente conoció la respuesta acudió a este Instituto externando que el Sujeto

Obligado no atendió a lo solicitado.

SEXTO. Estudio del agravio. Al tenor de lo expresado, la Ley de Transparencia

en sus artículos 1, 2, 3 segundo párrafo, 6 fracciones XIII, XXV y XXXVIII, 7, 8,

13 y 14, disponen lo siguiente:

• El derecho de acceso a la información es la prerrogativa de cualquier

persona para solicitar a los sujetos obligados información pública,

entendida ésta, de manera general, como todo archivo, registro o dato

contenido en cualquier medio, generada, administrada o en poder de los

entes o que en ejercicio de sus atribuciones tengan la obligación de

generar, la cual, se considera un bien de dominio público accesible a

cualquier persona, máxime tratándose de información relativa al

funcionamiento y las actividades que desarrollan, con la única excepción

de aquella considerada como información de acceso restringido en

cualquiera de sus modalidades.

En ese contexto, se debe destacar que la información pública como

documento está integrada por expedientes, reportes, estudios, actas,

resoluciones, oficios, correspondencia, acuerdos, directivas, directrices,

circulares, contratos, convenios, instructivos, notas, memorandos y

estadísticas.

Ainfo

En tal virtud, el ejercicio del derecho de acceso a la información pública es

operante cuando se solicite cualquiera de esos rubros que sean

generados en ejercicio de las facultades, obligaciones y atribuciones de

los sujetos obligados, en su caso, administrados o en posesión de estos.

Lo anterior, sin necesidad de acreditar derechos subjetivos, interés

legítimo o razones que motiven el requerimiento.

De lo anterior, es clara la atribución del Sujeto Obligado de entregar documentos

o información que por el ejercicio de sus atribuciones haya generado y se

encuentre en sus archivos, garantizando la búsqueda de la información requerida

de conformidad con el artículo 211 de la Ley de Transparencia, que determina:

Artículo 211. Las Unidades de Transparencia deberán garantizar que las solicitudes se turnen a todas las Áreas competentes que cuenten con la

información o deban tenerla de acuerdo a sus facultades, competencias y

funciones, con el objeto de que realicen una búsqueda exhaustiva y razonable de la información solicitada.

Ahora bien, este Instituto, derivado del análisis realizado entre lo solicitado y la

respuesta emitida por el Sujeto Obligado arriba a las siguientes determinaciones:

En relación con "Saber si está permitido que una persona servidora pública grabe

y tome fotos a los diversos trabajadores y contribuyentes que asisten a las

oficinas de la Subtesorería de Fiscalización. De ser así indicar el fundamento con

el cual se ampara dichas grabaciones", este Instituto estima que pudo ser

atendido, ya que, se relaciona con las actividades que realiza el área de interés

en el desempeño de sus funciones, siendo el caso que, si no está permitido y de

no contar con algún fundamento debió informarlo.

En relación con "...hechas sin permiso y en caso contrario, indicar donde se

puede realizar una denuncia o queja contra la señora [...], que se la pasa

tomando fotos y grabando lo que se lleva a cabo dentro del horario laboral,

incomodando a todos los trabajadores.", se estima que la parte recurrente refiere

a una persona servidora pública relacionándola con hechos presuntamente

irregulares, por lo que, tal como lo informó el Sujeto Obligado ello no constituye

una solicitud sino la obtención de un pronunciamiento precisamente de los

hechos que considera irregulares.

Ainfo

Sin embargo, el Sujeto Obligado debió hacer una interpretación con sentido

amplió y en apego al principio de máxima publicidad y hacer del conocimiento de

la parte recurrente en dónde puede realizar una denuncia y queja contra cualquier

persona servidora pública.

Ante este contexto, se concluye que el agravio hecho valer es parcialmente

fundado, toda vez que, como lo informó el Sujeto Obligado no puede

pronunciarse sobre hechos presuntamente irregulares, no obstante, pudo realizar

una interpretación amplia de lo solicitado e informar sobre aquello que es

atendible por esta vía.

Ainfo

En consecuencia, la respuesta emitida careció de respuesta careció de

exhaustividad; característica indispensable que todo acto administrativo debe

reunir de conformidad con lo previsto en la fracción X del artículo 6 de la Ley de

Procedimiento Administrativo de la Ciudad de México, de aplicación supletoria a

la Ley de la materia de acuerdo con lo previsto en su artículo 10; y el cual a la

letra establece:

Artículo 6º.- Se considerarán válidos los actos administrativos que reúnan los siguientes

elementos:

X. Expedirse de manera congruente con lo solicitado y resolver expresamente todos los

puntos propuestos por los interesados o previstos por las normas.

Como puede observarse en los fundamentos legales citados, todo acto

administrativo debe emitirse en plena observancia de los principios de

congruencia y exhaustividad; entendiendo por lo primero la concordancia que

debe existir entre el pedimento formulado y la respuesta, y por lo segundo el que

se pronuncie expresamente sobre cada uno de los puntos pedidos, lo que

en materia de transparencia y acceso a la información pública se traduce en que

las respuestas que emitan los sujetos obligados deben guardar una relación

lógica con lo solicitado y atender de manera precisa, expresa y categórica, cada

uno de los contenidos de información requeridos por el recurrente, a fin de

satisfacer la solicitud correspondiente.

Sirviendo de apoyo a lo anterior, las jurisprudencias emitidas por el Poder Judicial

de la Federación, cuyo rubro señalan "CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD,

PRINCIPIOS DE. SUS DIFERENCIAS Y CASO EN QUE EL LAUDO INCUMPLE

EL SEGUNDO DE ELLOS" y "GARANTÍA DE DEFENSA Y PRINCIPIO DE

EXHAUSTIVIDAD Y CONGRUENCIA. ALCANCES"

A info

Por lo expuesto en el presente Considerando, con fundamento en la fracción IV,

del artículo 244, de la Ley de Transparencia, esta autoridad resolutora considera

procedente **MODIFICAR** la respuesta del Sujeto Obligado.

SÉPTIMO. Este Instituto no advierte que, en el presente caso, las personas

servidoras públicas del Sujeto Obligado hayan incurrido en posibles infracciones

a la Ley de Transparencia, Acceso a la Información y Rendición de Cuentas de

la Ciudad de México, por lo que no ha lugar a dar vista.

III. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN

El Sujeto Obligado deberá turnar de nueva cuenta la solicitud a la Subtesorería

de Fiscalización para que informe si está permitido que una persona servidora

pública grabe y tome fotos a los trabajadores y contribuyentes que asisten a las

oficinas de la Subtesorería de Fiscalización, indique si cuenta con el fundamento

con el cual se ampara dichas grabaciones, asimismo, informe a la parte

recurrente dónde puede realizar una denuncia y queja contra cualquier persona

servidora pública.

La respuesta que se emita en cumplimiento a este fallo deberá notificarse a la

parte recurrente a través del medio señalado para tales efectos en un plazo de

cinco días hábiles, contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos

la notificación de esta resolución, atento a lo dispuesto por el artículo 244, último

párrafo de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición

de Cuentas de la Ciudad de México.

Ainfo

Asimismo, para efectos del informe de cumplimiento previsto en el artículo 258

de la Ley de Transparencia, el Sujeto Obligado deberá remitir al Comisionado

Ponente copia de la respuesta íntegra otorgada a la parte recurrente, así como

la constancia de notificación de esta.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, este Instituto de Transparencia,

Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición

de Cuentas de la Ciudad de México:

IV. RESUELVE

PRIMERO. Por las razones señaladas en el Considerando Sexto de esta

resolución, y con fundamento en el artículo 244, fracción IV, de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se **MODIFICA** la respuesta emitida por el Sujeto Obligado y

se le ordena que emita una nueva, en el plazo y conforme a los lineamientos

establecidos en el Considerando inicialmente referido.

SEGUNDO. Con fundamento en los artículos 257 y 258 de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se instruye al sujeto obligado para que informe a este Instituto

por escrito, sobre el cumplimiento a lo ordenado en el punto Resolutivo Primero,

al día siguiente de concluido el plazo concedido para dar cumplimiento a la

presente resolución, anexando copia de las constancias que lo acrediten. Con el

apercibimiento de que, en caso de no dar cumplimiento dentro del plazo referido,

se procederá en términos de la fracción III, del artículo 259 de la Ley de la materia.

TERCERO. En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 254 de la Ley de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Rendición de Cuentas de la

Ciudad de México, se informa al recurrente que, en caso de estar inconforme con

la presente resolución, podrá impugnarla ante el Instituto Nacional de

Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos

Personales o ante el Poder Judicial de la Federación, sin poder agotar

simultáneamente ambas vías.

Ainfo

CUARTO. Se pone a disposición de la parte recurrente el teléfono 56 36 21 20 y

el correo electrónico ponencia.bonilla@infocdmx.org.mx para que comunique a

este Instituto cualquier irregularidad en el cumplimiento de la presente resolución.

QUINTO. La Ponencia del Comisionado Ponente dará seguimiento a la presente

resolución, llevando a cabo las actuaciones necesarias para asegurar su

cumplimiento, de conformidad a la reforma aprobada por el Pleno de este

Instituto, el día dos de octubre de dos mil veinte, mediante el Acuerdo

1288/SE/02-10/2020, al artículo 14, fracciones XXXI, XXXII, XXXIV y XXXVI, del

Reglamento de Interior del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información

Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad

de México.

SEXTO. Notifíquese la presente resolución a la parte recurrente y al Sujeto

Obligado en términos de ley.



Así lo acordaron, en Sesión Ordinaria celebrada el seis de septiembre de dos mil veintitrés, por **unanimidad** de votos, los integrantes del Pleno del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México, conformado por las Comisionadas y los Comisionados Ciudadanos, que firman al calce, ante Hugo Erik Zertuche Guerrero, Secretario Técnico, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 15, fracción IX del Reglamento Interior de este Instituto, para todos los efectos legales a que haya lugar.

EATA/KCT

ARÍSTIDES RODRIGO GUERRERO GARCÍA COMISIONADO CIUDADANO PRESIDENTE

JULIO CÉSAR BONILLA GUTIÉRREZ COMISIONADO CIUDADANO

LAURA LIZETTE ENRÍQUEZ RODRÍGUEZ COMISIONADA CIUDADANA

MARÍA DEL CARMEN NAVA POLINA COMISIONADA CIUDADANA MARINA ALICIA SAN MARTÍN REBOLLOSO COMISIONADA CIUDADANA

HUGO ERIK ZERTUCHE GUERRERO SECRETARIO TÉCNICO